个人破产制度不是“老赖”护身符

日前，国家发改委、最高人民法院、央行等13个部门联合发布《加快完善市场主体退出制度改革方案》，其中明确提出逐步建立全面的个人破产制度。

消息一出，立刻引起社会热议。

舆论最大的担心是：个人破产制度实施后，会不会成为“老赖”的护身符，让他们通过恶意破产而逃废债务？

答案是否定的。

进一步说，走向现代市场经济，个人破产制度不可或缺。

鼓励创新创业、宽容失败是目的

一段时间以来，社会上出现了“企业家宁愿跑路也不愿申请破产”的现象。社会大众浏览此类新闻时，经常有个疑问：难道申请破产，就这么难吗？

事实上，市场实践中，不论是初创企业，还是陷入财务困境的企业，企业家个人财务与公司财务之间，常常有着复杂纠缠的关系。

长期以来，我国只有企业破产法、没有个人破产法，而个人破产其实是企业破产中经常会连带发生的事情。

企业家们其实比其他人更清楚，再多的公司债务，只要宣告破产，就能卸下包袱、获得“新生”。

然而，企业家的个人债务，以及公司资产清算中形成的涉及个人的连带债务，却都无法“破产”。

这才是最大的症结所在。

这种“半部破产法”的缺憾，甚至让我国的企业破产工作，也步履维艰。

法律制度的缺憾，造成的后果也是显著的。破产门槛高、退出市场难，不利于形成鼓励创新创业、宽容失败的营商环境，也不利于企业家精神的形成。因此，加速推动个人破产制度的落地，在优化营商环境、鼓励创新创业、推动高质量发展的当下，无疑具有深远意义。

“诚实但不幸”的企业家不应成债务奴隶

追根溯源，为什么要有个人破产制度？

正如哈佛大学法学院教授伊丽莎白·沃伦所言，人类的历史，就是一部债权人与债务人的关系史。从历史的角度，债务清理制度的进化，与人类历史如影随形。

在处理债权人与债务人关系的过程中，破产制度变野蛮为文明，逐渐淘汰了传统的以剥夺债务人的自由乃至生命为核心的个体债务清理机制，而选择个人破产制度。

在现代社会，个人破产制度已成为债务清理诸多选项中文明程度更高、相对更为公平的集体债务清理机制。

就其本质而言，现代化的个人破产制度，其内核是对“诚实但不幸”债务人的宽恕与原谅。

这种内核，建立在浓厚的人文色彩之上：没有人应成为债务的奴隶；任何“诚实但不幸”的债务人，都可以在个人破产法律框架内获得救济。

从这一点来说，个人破产法具有浓厚的慈善色彩、社会保障色彩。这一点，也是个人破产制度有别于企业破产制度的根本所在。

我国在加速推进个人破产法落地的过程中，也应确保个人破产制度在构建过程中，不变形走样成为债务人的惩戒法。

震慑“老赖”，防止恶意逃废债

那么，建立个人破产制度，会不会鼓励“老赖”恶意逃废债呢？

在今天，不同国家和地区的个人破产制度，其设计和构造有较大的差别，但个人破产制度也有一些“公约数”。

比如，自动中止、如实申报、自由财产、免责、惩重债务人“新生”以及欺诈性破产的惩戒，等等。

这些制度共同编织成制度之网，既让“诚实但不幸”的债务人能够通过个人破产制度解套，也能够防止恶意的债务人通过欺诈性破产逃废债。

个人破产制度的构建，需要一手软、一手硬，既需要对债务人温暖地关爱，也需要对债务人进行震慑，两者不可偏废、缺一不可。

正因为这种现实需求，在个人破产制度构建和实施过程中，破产行政管理工作不能缺位。

很长一段时间以来，我国《企业破产法》的实施并不通畅，困境的背后，正是破产行政工作的缺失。

《退出方案》中特别提到要“明确政府部门破产行政管理职能”，这是我国破产行政管理事业走出的历史性一步。

该方案还特别提及：“在总结完善司法与行政协调机制实践经验的基础上，进一步明确政府部门承担破产管理人监督管理、政府各相关部门协调、债权人利益保护、特殊破产案件清算以及防范恶意逃废债等破产行政管理职责。”

这些表述，尽管不可能一蹴而就形成破产行政管理新格局，但为将来的改革埋下了伏笔，意义深远。

那么，个人破产中，破产行政管理能做什么？

在笔者看来，个人破产制度的高效实施，不仅需要专门设立破产行政管理机构，也需要破产行政管理机构切实承担起几个方面的核心职责，如担任债务人的管理人、督促债务人如实申报财产、在免责前对债务人日常监督、决定对债务人是否免责、个人破产犯罪的侦查与起诉、个人破产法实施的评估、个人破产相关的法律咨询和援助，等等。

（大众日报）

南京纪念抗战胜利74周年

8月15日上午8时，侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆举行庄严的升旗仪式，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利74周年，悼念30万南京大屠杀遇难同胞，南京各界人士代表等近百人参加。1945年8月15日，日本天皇裕仁以广播《停战诏书》的形式，向世界宣布“日本无条件投降”。2019年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利74周年，南京大屠杀遇难同胞82周年祭，中日签署《中华人民共和国和日本国和平友好条约》41周年。

健康知识

手机玩太多 小心头发掉得快

坐地铁、睡觉前、工作闲暇……只要一有空，人们就会掏出手机看看新鲜事。大家都知道，手机玩多了会让肩颈酸痛、眼睛酸涩，但你是否想过，玩手机还会导致掉头发？

近日，日本综合类网站“活力门”揭示了其中的道理。

肩颈是身体血管与头部相连的唯一通路。当肩颈出现慢性疼痛，就说明这里的血管被压迫，血液流动自然也受影响。如此，经血液输送到头部的氧气、营养也会无法顺利到达，导致头发不能健康地生长，出现枯黄、脱落等现象。

推荐几个方法，可检测你是否是肩颈酸痛、脱发的预备军：将头部向左右、前后转动，确认颈部有无不适；肩部发力带动手臂，分别向前、向后转动，确认肩部是否僵硬。若有上述症状，就要控制自己玩手机、看电脑的时间了。

（人民网）

惠民县2019年度城市社区老年人日间照料中心（居家养老服务中心）建设补助项目公示表

根据《山东省民政厅、山东省财政厅关于印发山东省养老服务业省级专项资金补助项目实施方案的通知》（鲁民〔2016〕44号）和《山东省民政厅、山东省财政厅关于调整下放社会养老服务体系建设省级专项资金项目申报审批权限的通知》（鲁民〔2014〕27号）文件精神，惠民县社会养老服务体系建设专项资金资助项目审核领导小组对申报城市社区老年人日间照料中心（含居家养老服务中心）建设补助项目进行了实地检查，初步确定2019年度惠民县城市社区老年人日间照料中心（含居家养老服务中心）专项资金拟资助项目名单，现予以公示，接受社会监督。如有异议，可在5日内向县民政局、县财政局反映。

监督电话：0543－5350058（民政局）、0543—5320620（财政局）。

序号	项目名称	地址	建设规模（平方米）	设置床位（张）	投资总额（万元）	兴办主体	建设方式	建设进度	法人登记证书编号	申请补助类别	申请补助金额（万元）	县级确定补助资金（万元）
1	惠民县孙武社区鲁惠姐居家养老服务中心	惠民县孙武社区文安东路309号	1600	10	80	社会建	租赁房屋改建	投入使用	52371621MJF0122278	一次性建设补助	25	25
2	惠民县棣州社区安欣老年人日间照料中心	山东省惠民县工贸园区中心路东侧	356	10	15	社会建	租赁房屋改建	投入使用	52371621MJF01285XH	一次性建设补助	10	10

我省启动灾害民生保险救助

从7月份开始，我省全面推行灾害民生综合保险，保障范围为洪涝、干旱、台风等13种自然灾害和溺水、爆炸、火灾5种特定意外事故。灾害民生综合保险的保障对象为山东省行政区域内常住人口以及灾害发生时在本区域内的外来人口，因此次台风造成的人员伤亡、居民住房倒塌或结构性损坏，在本保险的救助保障范围内。其中，对于个人和家庭的赔付，每人人身救助金限额15万元，每户房屋救助金限额5万元。

此次台风受灾申请救助的群众可以通过电话报案和微信公众服务号报案。

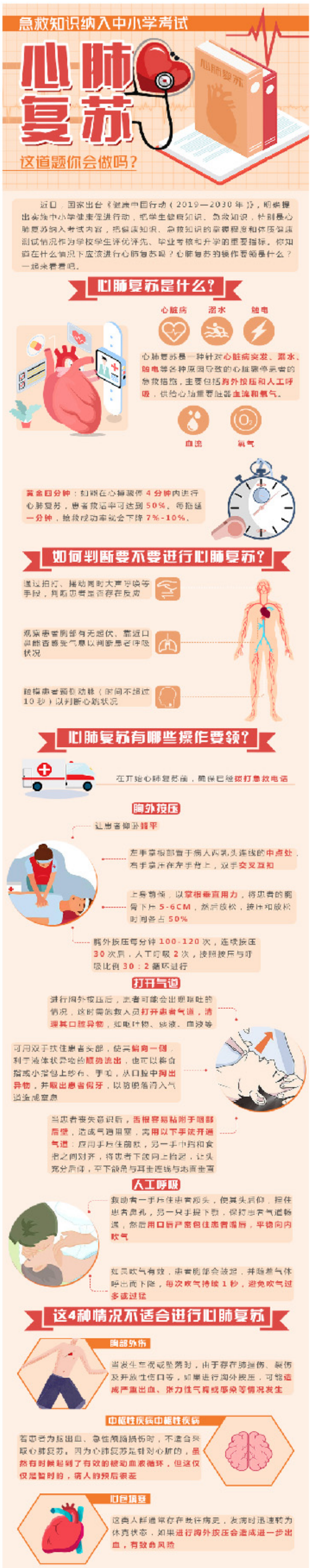
电话报案流程为：1、已经确定承保机构的市，可拨打主承保险公司电话报案。其中，潍坊市、滨州市、烟台市、威海市、日照市、临沂市、德州市、泰安市可拨打中国人民财产保险股份有限公司报案电话95518进行报案；东营市可拨打中国平安保险股份有限公司报案电话95511进行报案；济宁市可拨打中华联合财产保险股份有限公司报案电话95585进行报案。

2、未确定承保机构的市，可在“山东省灾害民生综合保险”微信公众号报案或拨打省灾害民生综合保险运营管理中心400－820－9619电话进行报案。待该市承保机构确定后，运营管理中心会第一时间将案件移交该市主承保险公司进行理赔。

微信公众服务号报案流程为：1、在微信中搜索“山东省灾害民生综合保险”微信公众号，并关注。

2、注册：请输入手机号→请输入图片验证码→请输入短信验证码→请设置登录密码→请选择地区→注册成功。

3、报案：我要报案→一键报案→选择出险城市→出险信息【输入出险类型、姓名、身份证号、手机号、事故时间、所在地区、事故地点、事故原因、事故情况（请描述损失的具体情况）】→报案人信息【与出险人关系、姓名、手机号、身份号】→下一步→提交案件所需的资料（如目前无资料可不提交）→确认提交（同时收到报案受理的微信提醒）。

“山东省灾害民生综合保险”微信公众号是由山东省灾害民生综合保险运营管理中心负责运营和维护的官方微信公众号，该公众号负责宣传山东的灾害民生综合保险政策，介绍防灾减损知识，提供报案及理赔进度查询服务。

（大众日报）