李勇在县十八届人大五次会议上作的常务委员会工作报告(摘登)

核心内容

2019年是新中国成立70周年、地方人大设立常委会40周年，也是惠民实现“三年有突破”的决战决胜之年。一年来，在县委的坚强领导下，常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“政治坚定、依法有序、务实创新、勇争一流”的工作思路，紧紧围绕全县工作大局，议大事、抓监督、谋发展、促和谐，依法履行宪法法律赋予的职责，各项工作迈出新步伐、取得新成效，圆满完成了县十八届人大四次会议的目标任务。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，县人大常委会工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实中央省市县委人大工作会议要求，紧跟县委的重大决策谋划人大工作，紧盯“一府一委两院”的重大行动推进人大工作，紧贴民生福祉的重点事项开展人大工作，充分发挥地方国家权力机关作用，彰显新时代人大工作服务全县改革发展稳定大局的新作为。

2019年工作回顾

一、坚持党的领导，始终保持人大工作正确方向

常委会坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，把旗帜鲜明讲政治作为第一要求，提高政治站位，牢记使命担当，确保党的路线方针政策落地见效。

（一）强化思想政治引领。常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，从严从实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、“富强滨州”解放思想大讨论，持续增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

（二）强化党的全面领导。常委会时刻把党的领导贯穿于人大工作的各方面、全过程。坚决维护县委统揽全局、协调各方的领导核心地位，始终与县委在思想上同心、目标上同向、行动上同步。

（三）强化依法履职行权。常委会把贯彻党委意图与充分发扬民主、严格依法办事紧密结合，依法行使重大事项决定权和任免权。依法批准县政府债务限额、县级决算和预算调整方案，强化政府债务管理。严格执行任前法律考试、作供职报告、颁发任命书、向宪法宣誓等制度。全年召开常委会会议12次，作出决议决定14项，依法任免国家机关工作人员74人次。

二、坚持问题导向，着力增强监督工作实效

常委会紧扣全县工作大局，围绕群众普遍关注的热点、难点、堵点问题，听取审议“一府一委两院”工作报告14个，组织视察调研执法检查18次，专题询问2次。

（一）聚焦经济高质量发展开展监督。常委会对全县经济运行深入调研，听取审议计划、预决算、审计及审计整改等报告，提出科学有效投资、强化支撑能力等建议。利用预算联网等信息化手段，加强对一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社保基金预算“四本账”的全口径监督。强化对新口径国有资产的监督，通过《关于建立县政府向县人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》，首次将行政事业性国有资产、国有自然资源纳入监督范围。深入考察学习潍坊、寿光、诸城等地发展模式。

（二）聚焦三大攻坚战开展监督。常委会对化解金融不良贷款持续调研、跟踪监督，推动建立防范化解金融风险的长效机制。对安全生产“一法一条例”进行执法检查。对全县脱贫攻坚工作开展专题调研。听取审议县政府关于2018年环境状况和环境保护目标完成情况的报告，组织开展大气污染防治“一法一条例”执法检查。

（三）聚焦民生改善开展监督。常委会紧盯学前教育普惠发展、均衡发展，提出科学规划、合理布局、部门联动，不断扩大普惠面。对社会养老和医养结合情况进行视察，走访16家养老机构，建议关注老年人精神健康。对老旧小区、棚户区改造、城市精细化管理、物业管理等情况进行调研，推进“古韵慢城”建设。

（四）聚焦公正法治开展监督。常委会对《统计法》《防洪法》《山东省文物保护条例》《退役军人安置条例》等8部法律法规开展执法检查。认真开展规范性文件备案审查，全力助推法治政府建设。常委会不断延伸司法监督，对检察院民事诉讼和执行活动法律监督工作进行专题询问。对4名员额法官进行履职评议。

三、坚持务实创新，不断开创人大工作新局面

创新是人大工作与时俱进的动力和源泉。面对新时代、新任务、新要求，常委会立足于法、力求于新、大胆探索，不断谱写新时代地方人大工作的崭新篇章。

（一）创新开展民营经济健康发展政策落实情况专题询问。常委会就支持民营经济发展政策落实情况开展专题询问，整个询问历时9个月、12个环节，58个镇（街道）和部门参与，县发改局、工信局、税务局、财政局、自然资源和规划局等12个部门主要负责人到会应询，2019年全县共减轻企业负担2.5亿元。

（二）创新实施民生实事代表票决制。常委会全面启动县镇两级人大代表票决政府民生实事工作。县十八届人大四次会议票决产生了8件民生实事，常委会采取“一组一项目、一季一活动、半年一报告、一年一评价”的跟踪监督模式，有效推动了民生实事的落实。群众高度关注的农村电网改造、“四好农村路”、城区雨污分流等项目全部完工。《人民权利报》头版头条、《人民代表报》、《山东人大工作》等多家媒体，对我县代表票决民生实事的做法进行了报道。

（三）创新推动城区义务教育扩容提质。常委会抓住城区学位供需矛盾，多次召开调研讨论会议。县教体局科学优化城区划片招生，改扩建原察院街小学，增加学位580个，满足了城区适龄儿童入学需求。

（四）创新建立街道居民议政会制度。常委会在充分调研基础上，报请县委出台了《关于推行街道居民议政会制度的意见》。指导孙武街道、何坊街道召开了居民议政会成立大会暨第一届第一次会议，实现了基层民主实践的创新和突破。

四、坚持主体地位，充分发挥代表作用

常委会充分尊重代表主体地位，强保障、重规范、压责任，大力支持和保障代表依法履职，推动代表在服务发展大局中发挥作用、彰显风采。

（一）强化培训，提高履职能力。常委会把强化培训作为提高代表履职能力的重要手段，采取专题培训、以会代训、学习考察等多种形式，多层次、多渠道组织代表纵向学习、横向交流。2019年，围绕生态美丽健康幸福新惠民建设，对县人大代表、县人大常委会组成人员、县人大各专委、市人大代表、镇（街道）人大负责人进行培训。

（二）搭建载体，丰富活动内容。常委会充分发挥人大代表的主体作用，着力推动代表小组、代表接待站规范化建设。扎实开展“三联三创”活动，进一步密切人大常委会、“一府一委两院”与代表的联系。县级领导干部代表主动到所在选区联系选民。组织7名市人大代表向县人大常委会作履职报告。召开市人大代表与相关部门对接工作会议。组织代表参加庭审观摩、行风监督、电视问政、听证会等活动，邀请代表列席常委会会议110余人次，参加专题调研、执法检查、视察200余人次。

（三）展示风采，汇集发展合力。开展“为人民履职、做合格代表”主题实践活动，常委会发出《致全县人大代表的倡议书》，号召四级人大代表发挥模范带头作用。特别在“双招双引”中，让代表当“主角”，为发展作贡献。县镇两级人大、四级代表积极融入全县“双招双引”热潮，参与招商引资项目75个，其中签约项目15个、开工项目25个、竣工项目13个。

（四）注重实效，提高办理质量。常委会把代表建议办理作为保障代表权利、发挥代表作用的重要抓手，督促承办单位认真办理、狠抓落实。强化代表建议办理工作考核，对5件优秀代表建议和5个代表建议办理先进单位进行了表彰。县十八届人大四次会议收到代表建议37条，均已办结并答复代表。闭会期间，共收集社情民意52件，县委县政府主要领导签批意见，及时转交相关部门办理。

五、坚持强基固本，持续提升履职能力和服务水平

常委会坚持以党的建设为统领，扎实推进作风建设、能力建设和基层人大建设，为依法履职提供坚强保障。

（一）强化党的建设。常委会不断强化党组在人大工作中的示范引领作用，全面落实党建工作责任制。机关党员到孙武街道城关社区开展“双报到”活动，领取“微心愿”。创新党建管理载体，对党员实行积分制管理。

（二）强化作风建设。加强党风廉政建设，严格执行中央八项规定及实施细则精神。切实改进文风会风，规范常委会视察、调研、执法检查报告和专项工作报告的内容结构，成绩不超过30%，问题不低于30%，意见建议40%左右；狠抓会议审议质量，坚持做好会前预审、会中询问和会后督查等工作。

（三）强化能力建设。常委会机关认真开展“大竞赛、大比武”活动，将学习调研成果转化为破解难题、推动高质量发展的务实举措。其中《关于对企业家“获得感”不强问题的调研报告》，县委转发全县各级各部门落实。营造“心情舒畅、快乐工作，积极作为、勇于担当”的工作氛围。

（四）强化宣传舆论建设。加强人大网站和微信公众号建设，在电视台开设代表风采、基层人大工作展播栏目，在各级新闻媒体刊发稿件200多篇。热情接待广州花都区、济宁嘉祥县、东营垦利区等省内外人大来惠考察学习。

（五）强化基层人大建设。扎实开展镇（街道）人大规范化建设“提升年”活动。深入推进“代表之家、代表接待站、代表联络点”阵地建设，胡集、辛店、麻店人大成功创建第二批“全市基层人大工作示范点”。

常委会各主任积极参与全县中心工作，扎实开展“双招双引”，人大机关和医养健康产业招商专班多次赴北京、江苏、安徽、广西等地招商引资。牵头第二战区创卫工作，助力我县成功创建国家卫生县城。人大专委4名同志担任县委“不忘初心、牢记使命”主题教育巡回指导组组长，推动主题教育取得扎实成效。选派两名得力干部参加乡村振兴服务队和担任“第一书记”，不断改善帮扶村的生产生活条件。机关干部积极参与精准扶贫工作。

2020年主要任务

一、始终坚持党的领导，在思想政治建设上下功夫

人大是重要政治机关。常委会不断提高政治站位，自觉把党的领导贯穿人大工作全过程和各方面。持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，在学思践悟中坚定理想信念，在力学笃行中践行初心使命，在奋发作为中体现忠诚担当，确保人大工作始终沿着正确方向前进。把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和人大机关全体党员、干部的终身追求。

二、依法全面履行职权，在提高监督工作实效上下功夫

依法行使监督权，及时将县委建议、政府提请、群众关切的事项，优先纳入监督范围。坚持问题导向，小切口深切入，跟踪问效、狠抓落实，让人大监督更精准、更接地气、更富成效。紧扣新旧动能转换、脱贫攻坚、乡村振兴、城乡建设、民生保障、民主法治、生态环境等重点工作，紧紧围绕教育、文化、医疗、就业、社会保障等，群众最盼、最急、最忧的事情，深入开展询问、视察、专题调研、执法检查，努力让人民群众享有更多获得感、幸福感、安全感。

三、发挥代表主体作用，在提升代表履职实效上下功夫

把做好代表工作摆在重要位置，确保代表工作与新时代主旋律同频共振。持续开展“三联三创”活动，推动“家、站、点”三级阵地建设不断向基层延伸。推进绳网、苗木特色和专业代表小组建设，不断探索代表联系选民的新机制。加强代表履职管理，健全完善代表履职档案，组织开展代表述职活动，切实让广大代表干事有舞台、知政有渠道、履职有监督、服务有保障。鼓励代表撰写更多符合客观实际、顺应改革发展、体现百姓需求的高质量议案建议，做到人民有所呼、代表有所应、人大有行动，通过跟踪督办，推动利民举措转化为民生成果。

四、持续提高履职水平，在强化自身建设上下功夫

提升常委会组成人员履职能力，充分发挥专门委员会的职能作用。全面加强常委会机关建设，提升人大干部专业知识、专业思维、专业能力，打造信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的人大干部队伍。加强人大智库建设，启动《惠民县人大志》编纂工作。进一步密切上下级人大的联系，营造上下联动、省市县镇四级人大代表共谋发展的良好局面。

于松利在县政协十三届四次会议上作的常务委员会工作报告(摘登)

核心内容

2019年，县政协常委会锚定性质定位，坚持党建领航，聚焦全县大局，以“加强和改进”政协工作为主题，深化“展现新气象、实现新作为”“两新”实践活动，在建言资政和凝聚共识上双向发力，以履职新成效助力高质量发展，为建设生态美丽健康幸福新惠民作出了积极贡献。

2020年，是“十三五”规划收官之年，是全面建成小康社会的决胜之年。县政协工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指导，以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为重要遵循，深入学习贯彻党的十九大和十九届四中全会精神，全面贯彻中央和省市县委政协工作会议精神，充分发挥社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，大力开展推动人民政协制度更加成熟更加定型的创新实践，在新时代的履职答卷上谱写政协事业发展的新篇章，为建设生态美丽健康幸福新惠民贡献政协智慧和力量。

2019年工作回顾

一年来，我们坚持把“党的领导”作为第一原则，筑牢政治信仰“压舱石”

常委会坚持旗帜鲜明讲政治，始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽各项工作的总纲，突出党建引领作用，牢牢把握正确政治方向。

始终把政治引领摆在首位。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为首要政治任务，把学习贯彻党的十九届四中全会、中央和省市委政协工作会议精神作为重要内容，夯实共同团结奋斗的思想政治基础。

始终把党的领导落在实处。自觉把县政协各项工作置于县委领导之下，坚决贯彻执行县委重要决定。把定期向县委汇报工作作为坚持党的领导的基本保证，年度重点工作、年度协商计划、全体会议等重大事项，都及时向县委请示汇报。

始终把主题教育抓在手上。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，县政协党组及机关支部围绕各专题，通过多种形式深入开展学习研讨。期间，共开展学习研讨13次，查摆并整改落实问题6个，建章立制3项。

一年来，我们坚持把“服务大局”作为第一要务，协奏高质量发展“最强音”

常委会聚焦全县改革发展的重大问题，深度调研、重点攻关、集中协商，在助推高质量发展中发出政协好声音。

为高质量发展献计。坚持把加强协商民主建设作为政协工作重点，小切口、深立意，着力在精准选题、精准协商、精准督办上下功夫，建真言、谋良策、出实招。先后围绕重点提案办理协商、解决小微企业融资难、加强土地流转工作的规范与管理、推进“双招双引”工作、加强爱国宗教团体建设、推进产学研合作、公共法律服务体系建设等10项课题开展了专题协商。

为脱贫攻坚助力。为“第一书记”村筹措资金改善基础设施。按照全县脱贫攻坚工作总体安排，机关全体同志定期到所联系的贫困家庭，帮助贫困户解决生活难题。引导政协委员把参与脱贫攻坚作为履行职能职责、担当社会责任的具体行动，把党委政府的决策部署和惠民政策宣讲到群众中去。

为中心工作尽责。树牢“四个第一线”意识，县政协各主席积极投身文化旅游、防范化解金融风险、精准扶贫、文明创建等主战场。县政协机关抓实“双招双引”工作，赴河北廊坊、济南、东营、淄博、承德等地考察。机关引进了天九共享通航、魏集古镇空中观光玻璃走廊等5个项目。县政协8名同志担任县委“不忘初心、牢记使命”主题教育巡回指导组组长。

一年来，我们坚持把“履职为民”作为第一追求，绘就民生福祉“新画卷”

常委会自觉把人民对美好生活的向往作为全部工作的出发点和落脚点，真正与人民想到一起、干在一起，多谋利民之策、广献安民之计。

调研视察聚焦民生。坚持把调研视察作为提高协商议政成效的重要前提和切入点，沉到基层、“解剖麻雀”，把人民对美好生活的向往作为履职责任。一年来，就优化营商环境、脱贫攻坚与产业振兴的有机结合、基层医疗机构规范化建设、推进污染防治工作、发展电子商务助力乡村振兴、加快回迁安置房建设、加强和规范学校食堂管理等13项课题开展调研视察。

提案工作重视民生。进一步规范提案办理协商程序，把提案办理作为服务发展和民生的基本抓手，严把选题质量关、办理落实关、结果考评关。积极探索提案办理“问政”模式，邀请县电视台全程参与、录制重点提案办理全过程，对县政府主要领导批示的11件重点提案，督办座谈会采取问答、点评模式，了解承办提案的办理方案、办理措施、办理进度、办理效果，并针对办理工作中存在的问题，提出办理意见和建议，交流承办单位的提案办理经验。县委县政府工作落实中心就重点提案办理情况进行了督查，推动提案办理工作落到了实处。目前，县政协十三届三次会议审查立案的126件提案，全部办复完毕。

社情民意反映民生。发挥政协委员直面群众的前沿优势，引导政协委员在履职过程中及时捕捉群众中最直接的信息，了解群众最直接的意愿，切实把群众意愿和真知灼见收集上来，促进了一些事关经济社会发展和群众切身利益问题的解决。一年来，共收集社情民意信息178条，整理上报50余条，编辑并向县委、县政府主要领导报送社情民意信息专报六期。

一年来，我们坚持把“团结民主”作为第一主题，努力绘出最大“同心圆”

常委会突出在建言资政和凝聚共识“双向发力”，充分发挥政协爱国统一战线组织作用，广泛团结各人民团体和各族各界人士，汇聚起共襄伟业的强大力量。

深化联系联谊。以政协会议为平台、调研视察为载体、界别活动为纽带，加强与各人民团体、工商联和无党派人士的团结合作。把“富强滨州”解放思想大讨论、“业务大学习、大比武”要求转化为扩大交流、对标学习的具体行动，坚持走出去、迎进来。县政协主席会议组成人员，带领部分委员及委室负责人，赴德州武城县、临沂市莒南县等地考察。接待河北省玉田县、枣庄市山亭区、烟台县、沾化区、无棣县等地政协，来惠调研考察10余批。举办庆祝中华人民共和国和人民政协成立70周年书画展、征文等活动。

抓好文史宣传。倡导“文化工匠”精神，潜心做好存史资政、团结育人工作。出版《孙子兵法智慧在故里惠民的实践与应用》书籍，印制《庆祝中华人民共和国和人民政协成立70周年书画集》。加强新闻宣传，向联合日报、滨州日报等平台投稿200余篇，在全市县（市区）政协中遥遥领先。

一年来，我们坚持把“强身健体”作为第一动力，提振干部队伍“精气神”

常委会坚持按照人民政协事业的内在规律推进政协工作，积极探索加强自身建设的新载体、新途径和新方法，不断提高履职能力和水平。

抓联络室建设夯实工作基础。制定出台了《加强基层政协规范化建设的实施意见》，形成了县政协领导联系镇（街道）政协委员联络室工作制度。姜楼镇抓党建促委员联络室履职的做法在市政协系统党的建设工作座谈会上作了典型发言。

抓队伍建设增强履职能力。着力提升委员履职能力，先后举办“政协讲堂”六期。坚持为委员订阅履职相关的报刊杂志，定期编发学习资料。深化“两新”实践活动，出台了《党员委员联系非中共委员（暂行）办法》，建立定期联络、交流与沟通机制。

抓机关建设提升服务效能。落实机构改革的总体要求，调整优化专委会职能效。突出加强党风廉政建设和作风纪律建设，坚持用制度管人管事，修订完善公车使用、公务接待、财务管理、公文办理等制度。

2020年工作安排

一、思想认识再深化，在政治站位上提升新高度

把学习贯彻中央和省市县委政协工作会议精神摆在突出位置，深刻理解重要部署和实践要求。将学习中央和省市县委政协工作会议精神与学习中共十九届四中全会精神结合起来，与学习新时代统一战线最新理论、政协工作最新理论结合起来，从汇聚实现中华民族伟大复兴中国梦磅礴力量的高度认识新时代人民政协的职责使命，从推进国家治理体系和治理能力现代化的高度认识新时代人民政协的性质定位。健全以党组理论中心组学习为引领，季度学习座谈会、政协骨干培训班、干部集中学习等相配套的学习体系。强化领学督学。建立政协领导、政协常委到所在专委会或界别开展领学督学活动制度。

二、党的建设再加强，在从严从实上增添新举措

始终坚持跟党前行的初心，深入推动政协党的建设。发挥政协党组领导核心作用。坚决贯彻县委决策部署，增强政协党组政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。落实党组成员参加双重组织生活、党组议事规则等制度，严肃组织生活。发挥机关党建主阵地作用。推动机关党组制度化、规范化建设，严格落实“三会一课”制度，推动政协党的组织从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。发挥党员委员先锋模范作用。落实党员委员联系党外委员制度。

三、主责主业再聚焦，在助推发展上实现新作为

立足专门协商机构定位，聚焦主责主业，在“专”字上谋创新、履职能、出成效。健全协商机制，推动协商民主纵深发展。探索开展网络协商。聚焦孙子文化、惠民原耕等品牌建设，乡村振兴战略、“双招双引”、“全科大网格”、医共体建设、老旧小区改造等课题深入调研、广泛协商。深化界别协商，拓宽协商民主工作渠道。探索成立界别委员联络室（站），聚焦社会治理“疑难杂症”，持续打造协商特色品牌。完善协商制度，加快协商民主成果转化。密切与党政有关部门的沟通联系，探索建立有关部门重大情况通报和重要信息发布、协商成果领导批示和部门采纳落实情况反馈制度等。

四、凝聚共识再强化，在双向发力上干出新样子

要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识摆在更加突出的位置，推进建言资政和凝聚共识双向发力。加强政治引领。牢牢掌握意识形态工作主动权，做好经常性思想教育工作，与各人民团体、无党派人士经常开展谈心谈话、走访看望，密切与非公有制经济人士及新社会阶层人士的联系。加强合作引领。进一步加强与我县在外人士的联系，利用亲情友情政协情开展招商引资引智。

五、制度建设再完善，在提质增效上注入新活力

要把提质增效摆在更加突出位置，在强基固本中提高工作水平。完善履职制度。坚持守正出新，系统梳理工作中各项制度机制，明确完善目标。健全会议组织、履职活动规则，探索开展委员述职评议制度。强化委员担当。密切与委员的日常沟通联络，分批次安排委员参加培训班、列席政协常委会议。落实好委员履职工作规则，用好履职评价及激励机制，充分发挥委员主体作用。注重机关建设。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。着力强化“事争一流、唯旗是夺”的工作理念、“大抓落实、狠抓落实”的工作作风、“勇于担当、敢于作为”的工作追求，增强政协机关的向心力、凝聚力、战斗力。