



刘卫忠在县十八届人大五次会议上作的政府工作报告 (摘登)



2019年，全县上下在市委、市政府和县委的坚强领导下，紧紧围绕打造“黄三角新的经济增长极、省会都市圈重要节点城市、连接京津冀经济带”的发展定位，按照“三四一五”工作体系，高质量发展全面起势、成效显著。预计全年地区生产总值增长5.7%，实现一般公共预算收入14.49亿元，增长13%；规模以上工业增加值增长12.1%；进出口总额实现14.2亿元，增长5.3%；社会消费品零售总额133亿元，增长6%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到36570元、16560元，增长7%、8%。

一年来，我们坚持创新驱动，新旧动能转换捷报频传。项目招引培育成效显著。落实“6+4+6”招商工作机制，引进过10亿元项目4个、过亿元项目22

个、过5000万元项目58个，到位市外资金47亿元。新储备项目167个，列入省新旧动能转换优选库项目8个、省市重点项目11个，争取专项债券资金12.45亿元。争取中央和省市预算内资金项目172个，到位资金12.84亿元。实施工业技术改造项目98个，完成投资24.6亿元，工业转型持续加快。汇宏新材料12万吨重换电解铝产能达产运营，元旺电工科技高档电工铜铝杆项目建成投产，汉源高档砂纸、万顺高品质冷轧薄板等项目加快建设，新能源新材料产业实现工业总产值200亿元，增长19%。中国绳网国际创新产业园项目开工建设，中国绳网文化体验中心、产业大数据平台建成投用，金冠网具获批山东绳网产业新旧动能转换创新创业示范基地，辛庄镇

获批创建山东省优质绳网基地，惠民县绳网数字经济园区获批省级成长型数字经济园区，化纤绳网产业实现工业总产值169亿元，增长12%。润龙高端风电装备制造业项目、铸锻机床高端数控机床部件项目开工建设，国创风能与金风科技实现深度合作，装备制造产业实现工业总产值50亿元，增长11%。人才科技支撑更加有力。引进培养省级以上高层次人才10人；引进硕士93人、大学生879人。绳网生产力促进中心、黄河绳网先进技术研究院相继成立。合村并居工程全面启动，10个镇办增减挂钩项目立项，拆迁复垦村庄16个，9个安置区启动建设。改造农村危房1662户、土坯房1763户。打造美丽乡村示范村51个、创建村庄223个，完成人居环境整治村庄达756个。被确定为全省农村社区治理创新实验区。

一年来，我们坚持基础先行，超赶发展支撑不断夯实。基础设施持续完善。乐安黄河公路大桥初步设计获得批复，接线工程惠民段完成地表清理，阳信至胡集至则铁路专线、济滨高铁线型确定。高青至商河高速前期工作有序推进，G233克黄线惠民段施工图设计获得批复。高标准实施棚改安置房工程，5个安置小区的6173套安置房全面开工建设。改造老旧小区25个。滨惠大道绿化提升、北城门修复、北关街和孙武三路东延等工程完工，仿古立面改造等工程持续推进。雨污分流工程完成33.52公里，城区内涝问题得到彻底解决。提升东大街等城区街巷7处、巷口35处。升级农村公路54公里，养护大中修181公里，改造危桥18座，建设客运站点150个。新建、改造10千伏线路200公里，建成供电台区120个。成功创建国家卫生县城、国家园林县城，省级卫生镇实现全覆盖。林水会战成效显

著。新建高标准农田5万亩，深松土地7.5万亩。完成投资1.16亿元，樊桥闸、幸福闸新建和灌区干沟清淤等水利工程竣工投入使用。成片造林4.15万亩，发展林下经济1.24万亩。省级森林城市创建工作扎实开展。土地要素供给进一步优化。加强工业用地供地制度改革，完成“标准地”供应8宗262.6亩，弹性出让3宗87亩。建成标准厂房15.39万平方米。报批建设用地2913亩，挖潜增减挂钩节余指标1507亩。耕地占补平衡指标3870亩，盘活闲置低效用地1163亩。

一年来，我们坚持改革开放，县域发展活力持续迸发。各领域改革不断深化。政府机构改革和乡镇行政管理体制改革创新完成。警务协作区机制改革经验得到省委领导批示肯定，被确定为全省基层社会治理创新案例在全省推广。深化“一次办好”改革，创新实施项目建设项目“拿地当日就开工”审批模式，营商环境更加优化。新增市场主体9546户，总量达4.09万户，同比增长22.83%。新兴产业加快发展。脱贫攻坚有了决定性进展。建成扶贫智慧管理平台，实现贫困人口信息精准管理，10721户21653人享受扶贫政策。黄河滩区脱贫攻坚工程在全市率先交房入住。建立“5+4+12”产业扶贫模式，发放扶贫收益1431.05万元。医疗救助和商业补充保险实现贫困人口全覆盖。各类风险防范化解攻坚取得积极成果。开展堵信谣、降不良、打逃债系列活动，处置不良贷款17.46亿元，不良率较年初下降1.53个百分点。数字化普惠金融项目上线运行。全县各项存贷款余额分别达252.55亿元、189.03亿元，增长9.6%和6.4%。合力应对春旱和“利奇马”台风灾害影响。强化隐患排查治理，安全生产形势总体平稳。扎实开展省级食品安全先进县创建。推进扫黑除恶专项斗争向纵深发展。

一年来，我们坚持共建共享，民生福祉全面改善提升。民生支出29.22亿元，占一般公共财政支出的82.9%。推进解决大

2019年工作回顾

惠企亲企氛围更加浓厚。落实减税降费政策，减轻企业负担2.5亿元。聘请12名优秀企业家担任县政府经济顾问，参与县内重大经济决策。山东省绳网商会落户我县，是我县首个省级行业商会平台。一年来，我们坚持重点突破，三大攻坚战成效显著。污染防治攻坚战深入推进。统筹推进“四减四增”三年行动计划，落实“1+1+10”工作方案，环境监管体系不断健全。完成提质改造企业36家，整治违法企业56家。完成清洁取暖改造4.4万户。PM10、PM2.5、二氧化硫平均浓度分别同比改善3.6%、8.2%和15%。环境空气质量优良天数同比增加16天。生活垃圾焚烧发电项目主体完工。高标准完成“深化清治整治、构建无违河湖”专项行动任务。省控徒骇河和市控南支流、大高沟水质稳定达标。脱贫攻坚有了决定性进展。建成扶贫智慧管理平台，实现贫困人口信息精准管理，10721户21653人享受扶贫政策。黄河滩区脱贫攻坚工程在全市率先交房入住。建立“5+4+12”产业扶贫模式，发放扶贫收益1431.05万元。医疗救助和商业补充保险实现贫困人口全覆盖。各类风险防范化解攻坚取得积极成果。开展堵信谣、降不良、打逃债系列活动，处置不良贷款17.46亿元，不良率较年初下降1.53个百分点。数字化普惠金融项目上线运行。全县各项存贷款余额分别达252.55亿元、189.03亿元，增长9.6%和6.4%。合力应对春旱和“利奇马”台风灾害影响。强化隐患排查治理，安全生产形势总体平稳。扎实开展省级食品安全先进县创建。推进扫黑除恶专项斗争向纵深发展。

一年来，我们坚持依法履职，政府自身建设持续强化。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全面巩固良好政治生态。履行管党治党责任，政府系统党的建设不断加强。省委巡视反馈意见整改工作取得阶段性成效。第四次经济普查圆满完成。公开政府信息11万余条，受理群众公开24件。主动接受各方面监督，举办《问政惠民》栏目3期，办理人大代表建议37件、政协委员提案126件。贯彻“工作落实年”要求，实现文件、会议数量压减三分之一目标。公务卡结算制度全面推行。加大公共资金、国有资产等审计力度。

扩增幼儿园16处。开工建设中医医院新院。推进县域紧密型医共体试点县建设，建立分级诊疗制度。推动全民健身中心建成投入使用。探索智慧养老新模式。

加强社会治理。建设社会矛盾纠纷多元化解中心。坚持发展新时代“枫桥经验”，提升基层治理精细化水平。树立安全发展理念，深入开展重点行业、重点领域隐患排查和专项整治。建设应急指挥平台，开展综合减灾示范社区创建。完善社区综合服务设施。认真做好第七次全国人口普查工作。加强食品药品安全监管，争创省级食品安全先进县。持续开展“扫黑除恶”专项斗争。

强化民生保障。落实就业创业扶持政策，城镇新增就业5000人。完善社会救助服务机制。统筹扶贫资金，建设产业项目。扶持建设扶贫就业基地，开发农村互动力公益性岗位。建立贫困边缘群体、弱势群体救助长效机制。

提升公共服务。投资4.43亿元，加快第一实验学校东校区、实验中学二期工程、职业中专新校一期续建工程建设；实施第三期学前教育三年行动计划，新改

2020年总体思路、发展目标、重点任务

今年政府工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，落实市委、市政府“757”工作方案，聚焦“四个翻番”奋斗目标，坚持稳中求进工作总基调，树牢新发展理念，聚力高质量发展总要求，全面做好“六稳”工作，扎实开展“重点工作攻坚年”，突出双招双引、转型升级、改革开放、乡村振兴、基础支撑、生态优化、文旅融合、和谐共治八大攻坚重点，擦亮“健康惠民”“古韵慢城”“惠民原耕”三张金名片，收官“十三五”、谋划“十四五”，确保全面建成小康社会，奋力建设生态美丽健康幸福新惠民。

今年全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7%左右，一般公共预算收入增长10%左右，规模以上工业增加值增长6%左右，固定资产投资增长7%左右，社会消费品零售总额增长5%左右，进出口总额增长4%左右，城镇登记失业率控制在3.6%以内，城乡居民人均可支配收入分别增长7%左右和8%左右，完成上级下达的节能减排约束性指标和环境质量改善目标。

做好今年的工作，我们将突出“八个聚焦”和“八个坚定不移”。（一）聚焦富民强县，坚定不移抓好双招双引，积蓄发展后劲。

聚力招商引资。围绕“六大”产业，瞄准京津冀、长三角、珠三角等重点区域，定向精准招引。发挥产业招商与区域招商联动作用，开展产业招商、以商引商、驻点招商、专业招商和“二次”招商。完善项目评审机制，甄选落户一批具有引领性和突破性的优质项目。运用好“6+4+6”招商工作机制，落实奖励和优惠政策，再掀双招引新热潮。引进过10亿元项目5个、过亿元项目20个、过5000万元项目50个。

聚力打造平台。坚持市场化改革取向，探索实行“管委会+公司”模式，建立起以汽配和风电机设备产业园、高端铝深加工产业园、数控机床和智能制造产业

园为主体的“一区三园”运行模式。推动企业布局园区化，着力打造李庄绳网产业园、胡集现代农业产业园、鑫诚健康养老产业园等园区平台。

聚力招才引智。实施“吴圣英才·智汇惠民”人才战略。实施“十百千”人才工程。弘扬劳模精神、工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。

（二）聚焦创新创造，坚定不移促进转型升级，振兴工业经济。

实施创新驱动。积极对接滨州渤海科创城，培育一批众创空间、农科驿站、科技企业孵化器等。完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。实施工业技改企业100家，突出创新引领和高成长性，重点培植50强工业企业，培育规上工业企业20家、专精特新企业30家。注册商标450件，申请专利300件。

加快项目建设。谋划项目60个，储备项目100个，争取省市重点项目8个。动态调整新旧动能转换重大项目库，梯次推进“四个一批”项目。力促智能装备产业园、北京安义商会铝加工产业园等项目签约落地。推动投资50亿元的润龙高端风电装备制造、投资50亿元的惠民绳网国际智能物流产业园、投资12亿元的铸锻机床高端数控机床部件、投资4.23亿元的元旺电工高强节能铝合金导线等项目加快建设。

提升优势产业。围绕价值链重构产业链、供应链，打造“政产学研金服用”创新创业共同体。做强高端铝产业。围绕铝合金型材、电线电缆、汽车轻量化、铝板带箔等产业发展方向，高效利用汇宏新材料现有75万吨电解铝产能资源禀赋，强力提升铝产业附加值和竞争力。做大装备制造产业。发挥国创风能产能优势和润龙高端风电装备制造项目带动作用，打造全产业链风电设备制造基地。做优做强绳网产业。发挥黄河绳网先进技术研究院创新引领作用，打造绳网产业集群区、建设省级农区，建设农业高新技术企业集聚区和成果转化区。培育经营主体。培养一批新型农业经营主体带头人。发展农副

产品。坚持用工业化理念经营农业，打造绿色优质农产品供应基地。建设示范园区。建设高标准温室20万平方米，确保顺利通过省级现代农业产业园创建验收。争取获批设立省级农区，建设农业高新技术企业集聚区和成果转化区。培育经营主体。培养一批新型农业经营主体带头人。发展农副

加强政府自身建设

贯彻落实全面从严治党要求。

（三）强化责任担当，精准高效落实。树立强烈的事业心和责任感。在工作中，既雷厉风行、紧抓快办，又持续用力、久久为功。落实“事业工程化、工程责任化、责任数字化”要求。强化绩效管理和政务督查。

（四）自觉尊崇制度，坚持依法行政。坚持把政府工作全面纳入法治轨道。完善政府议事规则，落实重大行政决策程序。落实行政执法“三项制度”和涉企行政执法人员管理办法，争创全省法治政府建设示范县。自觉接受县人大法律监督、工作监督和县政协民主监督。

（五）严守纪律规矩，保持清正廉洁。落实全面从严治党主体责任，推动政府系统党风廉政建设向纵深发展。坚持把纪律和规矩挺在前面，贯彻落实中央八项规定，紧盯重要领域和关键环节，强化廉政风险管控和经济责任审计。坚决严查不正之风和腐败行为。