

走在前 干在先 落在实 全面建设现代化幸福美丽新惠民

——在中国共产党惠民县第十五次代表大会上的报告（摘登）

（2022年1月16日）

过去五年工作回顾

砥砺攻坚克难，综合实力显著增强

认真贯彻落实新发展理念，提升发展质量，推动县域经济持续健康发展。预计2021年全县GDP实现215亿元，一般公共预算收入实现20.7亿元，分别是2016年的1.21倍、2.16倍。乡村振兴提质增效，新建高标准农田36.26万亩，粮食总产达391.35万吨，聚力发展苗木、食用菌、生猪等特色产业，成功创建省级现代农业产业园、国家农村产业融合发展示范园。工业升级步伐加快，铝新材料、装备制造、化纤网带总产值超过600亿元，规模以上工业企业达到148家，国家高新技术企业达到40家，规网产业入选全省唯一省级特色产业集群，成功创建国家体育产业示范基地、国家外贸转型升级基地，成立全市首家万国公用型保税仓库，服务业蓬勃发展，国家4A级景区达到3家，连续举办三届海峡两岸（滨州）孙子文化论坛，成功创建省级旅游标准试点县、省级新型智慧城市建设试点县、山东省全域旅游示范区、国家数字乡村建设试点县、国家级电子商务进农村示范县，高质量举办第七届中国淘宝村高峰论坛，形成新的经济增长点。

坚持统筹发展，城乡面貌焕然一新

科学编制国土空间规划，省级历史文化名城保护规划获批实施，成功设立孙子文化（惠民）生态保护实验区。着力抓好城市更新，建成交付棚改安置房6482套，完成老旧小区改造106个，改造雨污水管网59.6千米，城区供水能力达到200万立方米，县城建成区绿地率达39.9%，成功创建国家园林城市、国家卫生城市，入选首批省级城乡融合发展试验区。扎实推进美丽乡村建设，24个安置区项目全部建成，5176户16782名群众喜迁新居。深入开展路域和农村人居环境综合整治，完成清河治理改造11.08万亩，改造11.9万户，改造农村危房5156户，城乡环卫基础设施配备率100%，村镇生活垃圾无害化处理率100%以上。济滨高铁等重大交通基础设施加快推进，G233克黄线惠民台子至前乔段顺利通车，城区公交线路全部免费乘车，城乡公交一体化实现全覆盖。

坚持生态优先，环境质量明显提升

深入贯彻落实习近平生态文明思想，新增造林面积15.9万亩，美丽中国生态文明示范区。纵深推进蓝天碧水净土保卫战，实施“两高”项目管理和“双控一减”中水专项行动，PM2.5、PM10平均浓度较2016年分别改善49%、43%，市控以上地表水断面全部达到水质管控目标并消除劣五类水体，土壤污染防治目标全面完成。统筹推进市、省、县级生态环保督察及“回头看”反馈问题整改，解决了一批突出环境问题，生态成为惠民发展的靓丽底色。

坚持深化改革，市场活力不断释放

狠抓“关键一招”，重要领域和关键环节实现历史性变革，系统性重塑、整体性重构，顺利完成党政机构、事业单位、经济开发区等体制机制改革。坚持切口小、发力准、效果好的标准，在就业、教育、医疗、住房、物业、出行等民生领域，谋划推出一系列微改革、微创新、微服务举措，一批群众急难愁盼问题得到有效解决。持续优化营商环境，成立全市首家县级审批中心，着力打造“惠办事”服务品牌，全县市场主体达到5.4万户，较2016年末增长104.1%。

坚持为民惠民，群众生活持续改善

普惠性、基础性、兜底性民生建设步伐加快，每年投入财政支出投向民生建设，预计2021年城镇和农村居民人均可支配收入分别达到40500元、19450元，分别是2016年的1.37倍、1.48倍。脱贫攻坚取得决定性胜利，10448户贫困户稳定脱贫，139个省级贫困村脱贫退出。累计新增就业22万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。办学条件不断改善，新建、扩建学校17所、幼儿园68处。社会保障体系实现全覆盖，医疗卫生服务水平不断提升，公共卫生体系建设成效显著，获评省级医养结合示范先行县、省级健康促进县。人民群众文化生活日益丰富，全民健身中心等一批公共配套设施相继建成，获评中国曲艺之乡、安全生产、食品药品安全形势总体平稳，获评省级食品安全县。全县众志成城抗击新冠肺炎疫情，疫情防控有力有效。

坚持责任引领，党的建设全面加强

严格落实全面从严治党“两个责任”，各级党组织全面、协调、各方领导核心作用充分发挥。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，扎实开展“两学一做”学习教育常态化制度化，深入实施“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，学习宣传贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神掀起新高潮，党员干部理想信念更加坚定、思想行动更加统一。严格落实意识形态工作责任制，健全完善网信管理体制，着力推进县融媒体中心、新时代文明实践中心建设，全县干部群众的思想凝聚力、发展向心力明显增强。探索形成“红管家”“党员联户”“村情夜谈”等基层治理经验，党建引领红船联盟全国企业党建创新案例，各级党组织的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设不断加强，坚持新时代好干部标准，县乡换届工作顺利完成，专业化干部队伍建设持续加强，深化党风廉政建设反腐败斗争，十四届县委任期巡察实现全覆盖，严肃查处一批腐败案件和作风问题，全面从严治党螺丝越拧越紧。在党的领导下，人大、政协工作全面推进，爱国统一战线不断巩固，群团工作全面加强，国防动员和后备力量建设得到强化，社会各界建设现代化惠民的活力进一步激发。

今后五年经济社会发展的指导思想、奋斗目标和总体部署

按照中央和省、市部署要求，结合我县发展实际，确定今后五年全县发展的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，继承发扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，锚定全省“走在前列、全面开创”“三个走在前”，聚焦全市“七个走在前列、八个全面开创”，按照“1357”工作体系，即围绕“滨州惠民同城化发展”一个战略定位，聚焦抓党建、促发展、惠民生三条工作主线，聚力项目建设、营商环境、双招双引、园区提升、城市品质提升五项重点工作，构建以高端铝、新型网带、装备制造、现代农业、文旅康养、现代服务业、新兴产业七大产业为主导的创新型现代产业体系，推动各项工作走在前、干在先、落在实，打造黄河下游生态保护和高质量发展示范区、滨州中心城区一体化发展样板区，擦亮“孙子故里·生态惠民”城市品牌，加快建设现代化幸福美丽新惠民。

主要奋斗目标：到2026年，现代化幸福美丽新惠民建设取得突破性进展，地区生产总值平均增长8%左右，规模以上工业增加值年均增长16%左右，固定资产投资年均增长8%左右，一般公共预算收入年均增长8%左右，社会消费品零售总额年均增长8%左右，城镇和农村居民人均可支配收入年均分别增长7%左右、8%左右，经济增长高于全市平均水平。

——经济发展实现新提升。推动经济保持中高速增长，产业逐步向中高端转型，突出二三产融合发展，现代产业体系建设取得重大进展。重点领域改革取得突破性进展，营商环境达到全省乃至全国一流水平，市场主体充满活力，经济开发区能级大幅提升。

——城乡融合实现新提升。城市基础设施和公共服务配套更加完善，城市治理更加精细化、智能化，常住人口城镇化率持续提高。乡村振兴全面推进，农村人居环境更加美丽，农业发展空间更加充分，农民收入持续增加。城乡统筹发展协调性明显增强，加快实现城乡基本公共服务均等化。

——生态环境实现新提升。国土空间保护开发格局得到优化，生态系统治理水平不断提升，巩固拓展蓝天碧水净土保卫战成果，污染防治攻坚战持续减少，植树造林持续大规模开展，城乡人居环境更加优美，生态安全屏障更加牢固，能源资源利用效率大幅提高，为实现碳达峰碳中和探索更多惠民路径。

——社会治理实现新提升。习近平法治思想深入人心，依法治县迈出坚实步伐，社会主义核心价值观融入社会发展各方面。共建共治共享的社会治理体系更加健全，基层基础更加稳固。重大突发公共事件应急处置能力和防灾减灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全生产体制机制不断完善。

——民生保障实现新提升。实现更加充分更高质量就业，居民收入和发展同步增长。社会事业全面发展，公共文化服务体系更加健全，文化事业产业融合发展充分迸发，全民受教育程度明显提升。多层次社会保障体系更加健全，滚动实施民生工程、民生实事，持续增进民生福祉。

——全面建设现代化幸福美丽新惠民。是县委对全县人民的庄严承诺。我们必须按照“1357”工作体系，锐意进取、攻坚克难，不断开创经济社会高质量发展新局面。

聚力创新驱动，培育高质量发展新动能

一是持续解放思想。每一位党员干部都要牢固树立有第一就争、有红旗就扛、有先进就学、有经验就借、有问题就改、有短板就补的“六有精神”，坚持问题导向查不足、目标导向定路径、结果导向看成效，只为成功找办法、不为失败找理由，推动重点工作争一流、整体工作上水平。坚持“政府引导、市场主导”，创新运用产业基金、债券资金等手段，推动资源变资产、资产变资本、资本变资金，有效解决用地、资金、技术等“卡脖子”问题，真正以新一轮思想大解放打开发展新通道、开拓发展新途径。二是强化创新保障。强化制度保障，进一步健全完善符合科研规律、体现知识价值的科研管理制度机制，加速科技成果转化现实生产力转化。强化资金保障，积极争取省、市研发补助资金，出台县级财政补助配套政策，撬动更多社会资本进入研发创新领域，激发企业创新活力。强化平台保障，以需求为导向、市场为导向、企业为主体，实施创新百强企业培育工程，开展科技型企业创新服务行动，推动规模以上工业企业研发活动全覆盖。支持企业与渤海先进技术研究院、魏桥国际研究院等高等院校、科研院所深化产学研合作，共建创新联合体，全面促进成果同产业对接转化。三是优化智力支持。深入实施科教兴国、人才强国战略，优化人才服务体系，用政策吸引人才、用产业集聚人才、用环境留住人才、用发展造就人才，着力引进培养高端人才、技能人才、工匠人才、青年人才，让惠民成为“聚天下英才而用之”的创新高地。

有红旗就扛，有先进就学，有经验就借，有问题就改，有短板就补的“六有精神”，坚持问题导向查不足、目标导向定路径、结果导向看成效，只为成功找办法、不为失败找理由，推动重点工作争一流、整体工作上水平。坚持“政府引导、市场主导”，创新运用产业基金、债券资金等手段，推动资源变资产、资产变资本、资本变资金，有效解决用地、资金、技术等“卡脖子”问题，真正以新一轮思想大解放打开发展新通道、开拓发展新途径。二是强化创新保障。强化制度保障，进一步健全完善符合科研规律、体现知识价值的科研管理制度机制，加速科技成果转化现实生产力转化。强化资金保障，积极争取省、市研发补助资金，出台县级财政补助配套政策，撬动更多社会资本进入研发创新领域，激发企业创新活力。强化平台保障，以需求为导向、市场为导向、企业为主体，实施创新百强企业培育工程，开展科技型企业创新服务行动，推动规模以上工业企业研发活动全覆盖。支持企业与渤海先进技术研究院、魏桥国际研究院等高等院校、科研院所深化产学研合作，共建创新联合体，全面促进成果同产业对接转化。三是优化智力支持。深入实施科教兴国、人才强国战略，优化人才服务体系，用政策吸引人才、用产业集聚人才、用环境留住人才、用发展造就人才，着力引进培养高端人才、技能人才、工匠人才、青年人才，让惠民成为“聚天下英才而用之”的创新高地。

聚力项目攻坚，夯实高质量发展新基础

一是精准实施招商引资。突出招商重点，围绕我县产业发展定位，深入开展链链链链行动，精心绘制“招商地图”，既招引高质量项目，又鼓励支持现有企业扩展新领域、布局新赛道，进一步实现产业链集聚效应，增强抵御风险能力。创新招商方式，瞄准央企、国企、行业领军企业，坚持线上线下同步招商，通过以南招商、链链招商等多种方式，着力引进一批符合我县产业需求的大项目、好项目、高新技术项目，培育经济发展新的增长点。凝聚招商合力，充分利用一切可利用的资源，调动一切可调动的因素，发挥一切可发挥的能量，形成“人人都是招商主体、个个都是招商形象、事事都是招商环境”的浓厚氛围。二是全力推进项目建设。聚焦国家战略，围绕国家、省“十四五”规划、“两新一重”确定的发展重点，充分发挥县委督查督办、创造性地谋划一批符合新发展理念 and 高质量发展要求的重要项目，健全完善项目库，严格落实“要素跟着项目走”机制，对重点项目实行县级领导包保制，梯次组织项目集中签约、集中开工，通过与企业“对赌”释放优惠政策，以精准有效的帮办服务护航企业快速发展。加快政府投资项目进度，严格财政资金绩效评价，确保发挥应有的经济效益和社会效益。三是大力提升园区质效。扎实开展新一轮园区建设提升行动，以“一区五园”为载体，完善配套设施，发展园区经济。坚持规划、建设、招商、管理、服务一体化、定制式推进，注重市场化运营，提升应用研发、工业设计、供应链金融、市场营销、标准厂房、商务服务等水平，加快构建要素耦合、生态完善、协作良好的产业生态圈，促进上下游企业优势互补、集约发展。

聚力产业赋能，打造高质量发展新引擎

一是推进主导产业创新发展。强化产业链优势，实施产业基础高级化、产业链现代化改造行动，加快培育现代优势产业集群。重点做大做强高端铝产业，用好72万吨电解铝产能优势，发挥52万平方米智能化标准厂房集聚作用，聚焦高端铝铝基合金材料、高端电子型材、轻量化交通装备等领域，以元铝电50万吨高品质再

生铝合金材料等重点项目牵引链链补链，推动产业由铝基向新材料提升，产品由粗加工向精加工发力，打造汽车轻量化研发制造基地、铝制轻量化材料研发基地。做大做强装备制造产业，以润龙风电高端装备制造基地、辛店智能装备制造基地等重点项目牵引链链补链，实施一批重大技改项目，不断提升风电成套设备、数控机床、汽车零部件、轨道交通装备等产品技术水平，推动产业向高端化转型、集群化发展，打造黄河三角洲重要的装备制造基地，建设世界一流风电城。二是推进传统产业转型升级。聚焦行业细分领域和关键产品，推动传统产业向价值链中高端，以存量变革、增量崛起打造新的“产业地标”。重点加快传统网带向新型网带转型，用好网带国内市场占有率80%以上优势，聚焦体育休闲、海洋渔业、航空航天等领域，以大通网国际物流产业园等重点项目牵引链链补链，实施网带产业优化提升行动，引进网带设备制造企业产业链条上游项目，推动企业创新发展，规范发展，高端发展，不断提升对当地发展的贡献率，打造黄河三角洲特色网带产业园。三是推进现代农业提质增效。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，着力保障粮食安全和重要农产品供给。实施农业全产业链培育计划，依托省级现代农业产业园、国家农村产业融合发展示范园建设，以优质集团生猪屠宰及肉食品加工项目牵引链链补链，大力招引项目，狠抓技改项目，推动粮食、畜牧、果蔬、食用菌等向功能性食品、营养保健食品终端产品延伸，不断提高农产品附加值，推动一二三产深度融合，加快由农业大县向农业强县跨越升级。四是推进现代服务业提档升级。加快建设标准化、品牌化、专业化供应链，瞄准产业需求和企业痛点，突出发展金融保险、工业设计、服务贸易、现代物流等生产性服务业；升级生活性服务业向高品质、精细化升级，提升消费活跃度、市场影响力和商业辐射力。集中突破文旅康养产业，依托惠民独特的区位、人文和生态优势，突出孙子和黄河文化的时代价值和现代应用，积极培育文化创意、中医康养、康疗康养等“旅游+”新业态，培育发展文旅康养品牌产品，推出文旅康养精品线路，打造全周期、全产业链的文旅康养产业，推动惠民由文化旅游资源大县向文旅康养强县跨越。五是推进新兴产业扩容提质。围绕新材料、新能源、节能环保等重点领域，以“创新驱动、聚焦高端、融合发展”为主线，攻克一批关键技术，鼓励一批自主创新成果，以技术的群体性突破支撑引领新兴产业壮大。积极引导人才、技术、资本等要素资源向新兴产业集聚，逐步培育一批特色鲜明、优势明显的主导产品和骨干企业。大力发展电子商务、数字经济等新业态，促进以“互联网+”为主线的“四新经济”蓬勃发展。

聚力城乡融合，展示高质量发展新形象

一是推进惠民同城化发展。全方位接受滨州主城区辐射带动，在更大范围、更广领域、更高层次上借力发展、赶超跨越。具体做到“四个同城化”：重大基础设施同城化，积极推动济滨高铁惠民站等交通设施建设，打通滨石路—黄河十二路连接线、岳胡路—长江八路连接线等交通线路，逐步构建起区域内外更加畅通的“交通血脉”。公共服务设施同城化，积极承接主城区优质中小学在惠民设立分校，推动医学人才共用，促进医疗、养老设施共建，全面提升公共服务能力。产业发展同城化，加快高端铝、新型网带、战略新兴产业、科技教育等创新平台一体化发展，强化产业协作，实现优势互补。文旅资源共享同城化，全力打造黄河文化旅游新标杆。二是推进城市提质。高起点做好城市

聚力生态优先，擦亮高质量发展新底色

一是加快推动绿色发展。坚决落实国家和省市关于碳达峰碳中和重大决策部署，加快发展环保产业和循环经济，严控“两高”行业产能扩张，持续降低粗钢工业产能占比，有序推动能源结构优化调整。积极培育生态文化，开展创建节约型机关、绿色学校、绿色社区等行动，倡导绿色低碳生活方式。二是持续打好污染防治攻坚战。巩固拓展蓝天碧水净土保卫战，加大大气、水、土壤污染防治和修复力度，有效防范危险废物污染环境风险。三是推进生态环境治理体系和治理能力现代化。实行最严格的生态环境保护制度，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系，着力提升生态环境治理体系。全面实行排污许可制度，开展企业生态环境信用评价，不断强化污染源管理。健全完善生态环境保护综合执法体制机制，强化网格化管理，提升生态环境监管能力和突发环境事件应急处置能力。

聚力改革开放，激发高质量发展新活力

一是持续优化营商环境。聚焦市场主体关切，扎实推进“放管服”改革，推动帮办代办、并联审批、“跨省通办”“全省通办”融入“一窗

受理”平台，大力推行“证照联办”，实现权力网上运行、事项网上办理。深入践行“尊重企业家、宽容企业家、支持企业家、服务企业家”理念，建立企业家“问需直通车”机制，畅通企业家参政议政、建言献策的渠道，创造让企业和企业家舒服的环境。二是强力推进重点领域改革攻坚。持续深化国资国企改革，推进县属国有企业战略性重组和专业化整合，提高国有资本市场化、专业化运作能力。大力发展普惠金融，落实减税降费政策，构建金融有效支持实体经济的体制机制。严格落实过紧日子要求，合理控制政府债务规模。加强科技政策与产业、财政、金融等政策的有机衔接，在提升科技支撑能力、激发企业创新活力等方面推出一批含金量高的改革举措。三是不断提高对外开放合作水平。充分发挥国家级外贸转型升级基地优势，依托万国公用型保税仓，实施“互联网+外贸”战略，支持中小外贸企业运用跨境电商平台参与全球贸易，培育开放型经济新动能。

聚力民生保障，共享高质量发展新成效

一是优先发展教育事业。牢固树立“教育是最大民生，抓教育就是抓发展”理念，全面优化教育布局，推进乡镇初中学校向县城集聚，实现初中教育优质均衡发展。全面落实高标准、改善办学条件，用“好环境”留住更多优质生源。全面提高教学质量，实施惠民教育品质提升三年行动计划，实现整体教育水平明显提升，让我们的孩子在家门口就能享受到优质教育。二是持续增进民生福祉。不断拓宽就业渠道，大力开展职业技能培训，完善就业服务体系，促进更高质量更充分就业。深化医药卫生体制改革，推进“紧密型医共体”建设，完善分级诊疗制度，积极发展中医药事业，不断改善基层医疗服务，让群众就医更方便更实惠。积极应对老龄化，推动养老事业和养老产业协同发展，补齐农村养老服务短板，全面提高养老服务水平。大力推动全民健身运动，加强公共体育设施建设，实现群众体育蓬勃发展。完善留守儿童、妇女、老人、残疾人和特殊困难群体关爱服务，进一步做好退役军人服务保障，更加重视关心下一代工作，实现社会保障应保尽保，推动“兜底民生”向“品质民生”转变。三是大力提升文化自信。深入推进文明创建，全面践行社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建活动，深化拓展新时代文明实践中心建设，不断涵养新时代文明新风。深入推动文化发展，实施文化惠民工程，着力建设县文化中心，推动公共文化服务向农村延伸，提升公共文化服务均等化、标准化水平。深入发展文化事业，加快建设孙子文化（惠民）生态保护实验区，加强惠民泥塑、葫芦书画、清河镇木板年画等非物质文化遗产传承保护，持续办好孙子文化论坛，推动实现惠民文化复兴。四是筑牢安全发展底线。毫不放松抓好疫情防控，落实落细“外防输入、内防扩散、查验关口”各项措施，严格落实常态化疫情防控措施，全面提升应急处置能力。全面加强安全生产，严格落实安全生产责任制，持续推进安全生产专项整治行动，坚决杜绝重特大安全事故发生。抓好金融风险防控工作，守住不发生区域性、系统性风险的底线。坚持完善应急体系，加强应急机制建设，不断增强综合防范各类突发事件能力。五是着力提升治理水平。坚持依法治县，创新发展新时代“枫桥经验”，推进“全科大网格”提质增效，切实将矛盾化解在基层、解决在萌芽状态。深入构建社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击各类违法犯罪，确保社会大局和谐稳定。

聚力生态优先，擦亮高质量发展新底色

一是加快推动绿色发展。坚决落实国家和省市关于碳达峰碳中和重大决策部署，加快发展环保产业和循环经济，严控“两高”行业产能扩张，持续降低粗钢工业产能占比，有序推动能源结构优化调整。积极培育生态文化，开展创建节约型机关、绿色学校、绿色社区等行动，倡导绿色低碳生活方式。二是持续打好污染防治攻坚战。巩固拓展蓝天碧水净土保卫战，加大大气、水、土壤污染防治和修复力度，有效防范危险废物污染环境风险。三是推进生态环境治理体系和治理能力现代化。实行最严格的生态环境保护制度，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系，着力提升生态环境治理体系。全面实行排污许可制度，开展企业生态环境信用评价，不断强化污染源管理。健全完善生态环境保护综合执法体制机制，强化网格化管理，提升生态环境监管能力和突发环境事件应急处置能力。

聚力改革开放，激发高质量发展新活力

一是持续优化营商环境。聚焦市场主体关切，扎实推进“放管服”改革，推动帮办代办、并联审批、“跨省通办”“全省通办”融入“一窗受理”平台，大力推行“证照联办”，实现权力网上运行、事项网上办理。深入践行“尊重企业家、宽容企业家、支持企业家、服务企业家”理念，建立企业家“问需直通车”机制，畅通企业家参政议政、建言献策的渠道，创造让企业和企业家舒服的环境。二是强力推进重点领域改革攻坚。持续深化国资国企改革，推进县属国有企业战略性重组和专业化整合，提高国有资本市场化、专业化运作能力。大力发展普惠金融，落实减税降费政策，构建金融有效支持实体经济的体制机制。严格落实过紧日子要求，合理控制政府债务规模。加强科技政策与产业、财政、金融等政策的有机衔接，在提升科技支撑能力、激发企业创新活力等方面推出一批含金量高的改革举措。三是不断提高对外开放合作水平。充分发挥国家级外贸转型升级基地优势，依托万国公用型保税仓，实施“互联网+外贸”战略，支持中小外贸企业运用跨境电商平台参与全球贸易，培育开放型经济新动能。

聚力民生保障，共享高质量发展新成效

一是优先发展教育事业。牢固树立“教育是最大民生，抓教育就是抓发展”理念，全面优化教育布局，推进乡镇初中学校向县城集聚，实现初中教育优质均衡发展。全面落实高标准、改善办学条件，用“好环境”留住更多优质生源。全面提高教学质量，实施惠民教育品质提升三年行动计划，实现整体教育水平明显提升，让我们的孩子在家门口就能享受到优质教育。二是持续增进民生福祉。不断拓宽就业渠道，大力开展职业技能培训，完善就业服务体系，促进更高质量更充分就业。深化医药卫生体制改革，推进“紧密型医共体”建设，完善分级诊疗制度，积极发展中医药事业，不断改善基层医疗服务，让群众就医更方便更实惠。积极应对老龄化，推动养老事业和养老产业协同发展，补齐农村养老服务短板，全面提高养老服务水平。大力推动全民健身运动，加强公共体育设施建设，实现群众体育蓬勃发展。完善留守儿童、妇女、老人、残疾人和特殊困难群体关爱服务，进一步做好退役军人服务保障，更加重视关心下一代工作，实现社会保障应保尽保，推动“兜底民生”向“品质民生”转变。三是大力提升文化自信。深入推进文明创建，全面践行社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建活动，深化拓展新时代文明实践中心建设，不断涵养新时代文明新风。深入推动文化发展，实施文化惠民工程，着力建设县文化中心，推动公共文化服务向农村延伸，提升公共文化服务均等化、标准化水平。深入发展文化事业，加快建设孙子文化（惠民）生态保护实验区，加强惠民泥塑、葫芦书画、清河镇木板年画等非物质文化遗产传承保护，持续办好孙子文化论坛，推动实现惠民文化复兴。四是筑牢安全发展底线。毫不放松抓好疫情防控，落实落细“外防输入、内防扩散、查验关口”各项措施，严格落实常态化疫情防控措施，全面提升应急处置能力。全面加强安全生产，严格落实安全生产责任制，持续推进安全生产专项整治行动，坚决杜绝重特大安全事故发生。抓好金融风险防控工作，守住不发生区域性、系统性风险的底线。坚持完善应急体系，加强应急机制建设，不断增强综合防范各类突发事件能力。五是着力提升治理水平。坚持依法治县，创新发展新时代“枫桥经验”，推进“全科大网格”提质增效，切实将矛盾化解在基层、解决在萌芽状态。深入构建社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击各类违法犯罪，确保社会大局和谐稳定。

纵深推进全面从严治党 汇聚高质量发展强大支撑

科学选人用人，锻造敢闯敢拼的理想信念。一是坚持政治建摆在首位。不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，严格落实党中央八项规定及其实施细则精神，坚决整治形式主义官僚主义，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，确保中央决策部署和省、市工作要求第一时间在惠民落地见效。二是坚持用新思想定向领航。严格落实“第一议题”制度，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察山东重要讲话，深化拓展党史学习教育成果，确保理论武装走深走实、入脑入心。三是牢牢掌握意识形态工作领导权。严格落实意识形态工作责任制，完善监测预警、分析研判、应急处置等机制，壮大主流思想舆论，唱响主旋律、激发正能量。

组织带头人，持续整饬严肃整饬基层党组织，推动基层党建全面进步、全面过硬。大力推行村党组织书记专业化选育，合理配备专干、兼职干部，更加重视培养年轻干部，努力造就大批善抓时代重任的接班人。突出固本强基，夯实坚不可摧的基层基础。一是聚焦提升组织力。统筹推进各领域党建工作，推动新领域、新业态党的组织和党的工作有形覆盖、有效覆盖。在农村，推行“红管家”“党员联户”“村情夜谈”等有效做法，真正让党员工作做家、做亲、做近。在城市，探索建立“党支部+业委会+物业管理”治理模式，创新打造城市党建特色品牌。在机关，深入开展“机关接地气、干部走基层”活动，常态化开展社情民意大走访，拉近干群距离、增进干群感情。二是聚焦提升战斗力。选优配强基层党组

织带头人，持续整饬严肃整饬基层党组织，推动基层党建全面进步、全面过硬。大力推行村党组织书记专业化选育，合理配备专干、兼职干部，更加重视培养年轻干部，努力造就大批善抓时代重任的接班人。突出固本强基，夯实坚不可摧的基层基础。一是聚焦提升组织力。统筹推进各领域党建工作，推动新领域、新业态党的组织和党的工作有形覆盖、有效覆盖。在农村，推行“红管家”“党员联户”“村情夜谈”等有效做法，真正让党员工作做家、做亲、做近。在城市，探索建立“党支部+业委会+物业管理”治理模式，创新打造城市党建特色品牌。在机关，深入开展“机关接地气、干部走基层”活动，常态化开展社情民意大走访，拉近干群距离、增进干群感情。二是聚焦提升战斗力。选优配强基层党组