许健在县十九届人大一次会议上作的政府工作报告（摘登）

过去五年及2021年工作回顾

许健作政府工作报告

五年来，全县GDP年均增长4.15%；一般公共预算收入由2016年的9.6亿元增加至2021年的20.7亿元，年均增长16.63%；社会消费品零售总额年均增长6.74%，城镇和农村居民人均可支配收入分别年均增长6.42%、8.37%；累计完成固定资产投资601亿元，发展基础更为坚实。

五年来，我们坚持量质并举，积能蓄势谋创新，转型态势稳健强劲。项目建设提速增质。引进过亿元项目94个，累计到位市外资金262.52亿元，利用外资4237万美元。润龙高端风电装备制造、大通绳网产业园、智能装备产业园等一批大项目加快建设，入选省市重点项目82个。争取专项债券资金60.3亿元。产业层次稳步提升。规模以上工业企业达148家，产值过亿元企业达42家。国创风能获批省级制造业单项冠军。绳网生产加工业户达7000余家，绳网产品达24个系列300余种规格。汇宏新材料稳健运营，绿能热电年发电量达170亿千瓦时。2021年，装备制造、绳网、高端铝三大优势产业总产值分别达到75亿元、220亿元、313亿元。创新要素加速集聚。建成人才公寓536套，柔性引进各类高层次人才85名，引进本科以上大学生5130名。培育高新技术企业40家、科技型中小企业239家、专精特新企业29家。获批省级科技园区2个、省市级科创平台82个。

五年来，我们坚持统筹协调，强化支撑提能级，城乡面貌加速蝶变。城市功能日益改善。建成交付棚改安居房6482套。改造老旧小区106个。新改建供热管网130公里，供热能力达800万m²。绿化提升176.9万m²，县城建成区绿化覆盖率达39.96%。城区深度保洁率达87.7%。成功创建国家卫生县城、国家园林县城。基础支撑持续夯实。G340东子线、G220东深线和G233克黄线大中修工程全面竣工。建设“四好农村路”285公里、养护大中修872公里，实施安防工程1096公里。投入使用新能源公交车292辆，线路总里程达到1100公里。新建改造变电站18座，提升输配电线路2435.9公里，改造低压村庄639个。建成开通5G基站391个。入选省级城乡融合发展试验区。生态治理成效显著。新建污水处理厂2座、农村生活污水处理站7个，完成农村污水治理村庄167个。河长制、湖长制、林长制全面落实。PM2.5、PM10平均浓度较2016年分别改善48%、43%。获批国家生态文明建设示范县。

五年来，我们坚持固本强基，深度融合促振兴，农业农村优先发展。现代农业提质增效。粮食总产达39135万吨。常年瓜菜栽培面积50万亩，食用菌栽培面积995.4万m²。生猪存栏达55万头。“三品一标”农产品达122个。推出全省首家县域农产品公用品牌“惠民原耕”。农业龙头企业达100家。成功创建省级现代农业产业园、省级农产品质量安全县。入选国家农业保险精确承保创新试点县、山东沿黄小麦产业集群项目县。农村人居环境逐步改善。建成美丽宜居乡村安置区项目24个，5778户18645名群众喜迁新居。改造农村危房5156户。改造农厕11.9万户，建成农村公厕144处。清洁取暖改造11.08万户。入选省级乡村振兴“十百千”工程示范镇2个、示范村22个，创建市级以上美丽乡村48个。省级卫生乡镇实现全覆盖。脱贫攻坚成果巩固拓展。“5+4+12”产业扶贫模式有效实施，贫困人口动态调整工作法全省推广，139个省定重点村脱贫摘帽。林水会战提档升级。合格造林15.9万亩，发展林下经济5.6万亩。被评为山东省林木种苗转型升级示范区。建成高标准农田36.26万亩。完成投资16.48亿元，实施徒骇河治理等重点水利工程44项。乡村旅游品质加快提升。新增国家4A级景区2处、3A级景区2处。接续举办海峡两岸孙子文化论坛。成功创建省级首批全域旅游示范区、省级休闲农业和乡村旅游示范县、省级旅游标准化试点县。

五年来，我们坚持锐意攻坚，改革开放添活力，内生动能更加充沛。各项改革纵深推进。政府机构改革、事业单位改革、开发区管理体制改革、农村集体产权制度改革等全面完成。警务协作区机制改革被确定为全省基层社会治理创新案例。开放活力充分激发。全市首家公用型保税仓库建成投用。进出口实绩企业达115家，进出口总额80.25亿元。入选中国淘宝镇2个、中国淘宝村23个。各类电商业户达12万余户。获批创建国家电子商务进农村综合示范县、国家电子商务服务标准化试点，入选国家数字乡村试点县、全国淘宝村百强县。金融环境持续向好。8家企业在齐鲁股权交易中心挂牌交易。各类金融保险机构达到44家。存贷款余额稳步增长，不良率持续下降。营商环境日趋优化。“放管服”改革不断深化，各类市场主体达5.35万户，较2016年末增长104.08%。

五年来，我们坚持民生导向，共建共治增福祉，发展成果全民共享。民生支出累计149亿元，年均增长6.4%，占财政总支出的82.3%。群众生活更有保障。新增城镇就业2.2万人。城乡低保人均补助标准分别达到每月520元、401元，是2016年的1.6倍、2倍。居民基础养老金最低标准提高至每人每月155元，居民基本医疗保险政府补助标准提高至每人每年580元，较2016年分别增长55%、38%。公共服务更加优质。新改扩建学校17所、幼儿园68处。建成“一体化”卫生室236家，医疗卫生机构达382所。新疾控中心、全民健身中心建成投用。获评省级医养结合示范先行县、省级健康促进县。入选国家第二批革命文物保护利用片区，获批设立省级孙子文化生态保护实验区。获评中国曲艺之乡。社会治理更为精细。成功创建省级食品安全县。荣获省级双拥模范县。被确定为全省集约化非诉讼纠纷解决机制工作试点县。刑事案件万人发案率维持在全市较低水平，扫黑除恶、反电诈、道路交通管理等工作居全市前列。面对世纪疫情，全县上下众志成城、守望相助，联防联控、群防群治，守护了群众生命安全和身体健康。

2021年是中国共产党百年华诞，也是“十四五”开局之年。一年来，我们坚持以稳应变、以进固稳，创造性推动各项工作落实，现代化惠民建设步伐持续加快。

这一年，我们推动动能转换稳增长，现代产业体系日趋完善。润龙风电产业园、智能装备产业园、大通绳网产业园、高端铝产业园等加快建设，75万m²标准厂房建成投用。惠宇汽车零部件精加工等项目竣工投产。绳网产业入选省特色产业集群。获评国家体育产业示范基地、国家外贸转型升级基地。淄角乡村振兴产业示范基地等项目加快建设，和美食品工业园综合体等项目签约落户。惠民白菊等7个农产品入选全国名特优新农产品名录。成功创建省级林木种质资源库。获批创建国家农村产业融合发展示范园。鑫诚田园生态旅游区成功创建国家4A级景区。建成镇村级电商服务点93个。网络零售额达8.97亿元，增长39.2%。入选省级乡镇商贸中心建设引领县。

这一年，我们夯实基础设施强品质，空间发展格局优化拓展。国土空间总体规划编制有序推进，历史文化名城保护规划获省政府批复。投资1.75亿元，实施道路维护、绿化提升、排水供热管网建设等城市提质工程。5508套棚改安居房竣工交付。G233克黄线改建工程和县道乐胡路、刘清路提升工程竣工通车。升级改造农厕村庄数达557个。沿黄森林生态廊道建设工程被认定为省级样板工程。引黄灌区农业节水续建等项目完工。中央和省环保督察反馈问题整改完成。入选国家节水型社会建设达标县、国家整县屋顶分布式光伏开发试点县。

这一年，我们深化改革创新求突破，澎湃发展活力持续迸发。交通建设集团组建运营。获评省级农村客货邮融合发展样板县、省级信用交通县、省级城乡高效配送示范县。新建省市级创新平台17家，获批瞪羚企业3家、隐形冠军企业1家。荣获山东优质品牌7个、山东知名品牌5个。绳网产融服务中心建成启用。开展优化营商环境创新突破行动，推出改革举措172项，打造“惠办事”服务品牌。企业开办全程电子化率达99.65%，“一业一证”覆盖行业领域50个。兑现惠企政策资金1.11亿元，减税降费1.91亿元。获批创建山东省新型智慧城市建设试点县。

这一年，我们优化公共服务保民生，社会治理效能全面提升。发放创业担保贷款2.1亿元。县第一实验学校东校区主体完工，职业中专新校投入使用。本科上线率、特殊控制线上线率分别增长3.6%和12.5%。县中医院新院主体完工。居民三级医院住院报销比例提高至60%。5个镇通过国家卫生乡镇技术评审。获批省级太极温泉康养基地、省级小球运动发展基地。抓好常态化疫情防控，摸排随访、疫苗接种等工作扎实有效。安全生产形势总体平稳。抵御住了1988年以来黄河最严重秋汛洪水，保障了群众生命财产安全。社区警务与全科大网格有机融合，社会大局和谐稳定。

今后五年的总体要求和目标任务

今后五年我县经济社会发展的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，锚定全省“走在前列、全面创优”“三个走在前”，聚焦全市“七个走在前列、八个全面开创”，按照县委“1357”工作体系，统筹发展和安全，坚定不移抓好既定工作部署，推动各项工作走在前、干在先、落在实，打造黄河下游生态保护和高质量发展示范区、滨州中心城区一体化发展样板区，擦亮“孙子故里·生态惠民”城市品牌，加快建设现代化幸福美丽新惠民。

今后五年，将奋力实现七个方面的目标任务：空间发展呈现崭新格局；产业培育塑成竞争高地；城乡融合更趋协调均衡；改革开放实现纵深突破；生态建设绘就美丽家园；民生保障擦亮幸福底色；安全防范筑牢稳固根基。

2022年重点工作安排

主要预期目标是：**GDP增长8%左右，一般公共预算收入增长9%左右，固定资产投资实现两位数增长，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长8%左右、9%左右，城镇登记失业率控制在4.5%以内，完成上级下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。**

认真贯彻县委“1357”工作体系，着力抓好八个方面的重点工作。

着力坚持创新驱动，集聚发展潜能，铸造崛起振兴新引擎。优化创新生态。加速科技创新资源集聚，达成产学研合作协议不少于70项，新增科创平台不少于10家。培育高成长创新型企业，新增高新技术企业20家，培育省市级瞪羚企业11家、隐形冠军企业9家、专精特新企业16家。实施工业技改企业110家，技改投资增长20%以上。强化数字赋能。建设智能工厂2家，打造“人工智能+5G”应用场景优秀案例2个，培育产业互联网平台示范项目1个。扩大“爱山东”APP惠民分厅省级运营试点创建成果，实现高频事项全程网办。构建人才支撑。培育引进高层次人才10人左右，引进本科以上大学生1000名。创新实训基地建设和运行模式，培养一批高技能人才。培育新型业态。加快服务业业态和模式创新，补齐服务业短板。培育工业设计中心2家。依托绳网产融服务中心，用好“绳网贷”等创新金融产品，建设产融合作新高地。完善多层次养老服务体系，推动鑫诚生态养老中心一期工程建成投用。实施国家电子商务进农村综合示范项目，农村共同配送覆盖率达90%以上。鼓励发展直播电商、社交电商等新业态，网络零售额突破10亿元。

着力推进项目攻坚，强化园区承载，塑强现代产业新优势。抓牢项目招引建设。力争引进过5亿元项目10个、过10亿元项目3个、过20亿元项目2个，全年到位市外资金100亿元。对重点项目实行县级领导包保制度，协同推进投资15亿元的国创年产20万吨海上风电关键零部件、投资15亿元的润龙年产5000台套大兆瓦风机主轴承、投资4亿元的创源年产50万吨高品质再生铝合金材料等项目加快建设，争取早日全面投产达效。发展壮大优势产业。坚定企业培龙头、龙头带产业、产业延链条、链条成集群、集群建园区思路，促进临沂坚盾年产10万吨型材等项目签约落地，推动高端铝产业园一期29万m²标准厂房建成投用，推动铝产品向高强高韧铝合金材料、高端电子型材、轻量化交通装备等高附加值领域延伸，打造汽车轻量化研发制造基地、铝制轻量化材料研发中心。促进润龙风电与金风科技、东方电气、三峡能源等行业龙头深化合作，推进润龙年产500台高端精密数控机床、铸友年产15万套高端精密数控机床等项目建设，推动力创年产100万台套涉水智能设备等项目全面达产，打造黄河三角洲重要的装备制造基地，建设一流风电城。深入开展绳网产业优化提升行动，实施大通绳网产业园二期工程，建设高性能、多功能绳网产品生产基地，打造黄河三角洲特色绳网产业园。统筹优化资源配置。优化“一区五园”布局，完善配套设施，新建标准厂房44万m²，做强园区经济。推进“3511”工程，落实银税贷、无还本续贷、应急转贷等金融政策，为企业提供多元融资担保服务，确保新增贷款30亿元以上。推进土地整治，实现占补平衡指标1000亩。投资3.42亿元，推进220千伏安姜站、110千伏联丘站等工程，加快中低压电网改造，提高供电保障能力。

着力筑牢基础支撑，促进区域协同，彰显能级提升新姿态。推进国土空间规划编制，科学划定“三区三线”，优化国土空间保护开发格局。融入重大战略。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，推动186个重点项目稳步实施。深度对接京津冀协同发展，引进京津冀外迁项目，吸引优势资本落户。以济滨高铁开工建设为重大契机，主动融入省会经济圈一体化发展。立足滨惠同城发展，加强系统谋划，全力承接滨州在科技、人才、公共服务等方面的辐射带动。推进城市提质。深入实施城市品质提升行动，投资1亿元，绿化提升城区道路12万m²，工业路等道路维护4万m²，排水改造29.96公里，管网清淤13.98公里。投资1.12亿元，改造老旧小区33个、片区1个，提升已改造小区36个。投资22亿元，持续实施棚改安居工程，确保5738套建成交付。投资2000万元，有序实施城区集中供热优化提升工程，新改建管网6.5公里，新建换热站3座、分配站3座。启动惠民绿能热源建设，城区供热能力提升至1500万m²。强化精细管理。实施社会治安全息感知体系建设项目，实现全县183个居民小区智慧安防全覆盖。全力建设省级新型智慧城市，确保10月底前通过省级中期验收。完善交通体系。协调推进南高高速惠民段项目建设，统筹规划推进阜庆高速、滨淄大桥和城市四环项目。投资1.8亿元，改建提升县道惠归路195公里，新建提升农村公路90公里，养护大中修176公里，实施安防工程60公里。优化交通治理体系，打造“智慧交通”信息平台建设示范点。

着力突出乡村振兴，激活资源禀赋，推动农业农村新发展。发展现代特色农业。扛牢粮食安全责任，粮食种植面积稳定在174万亩以上，推动小麦玉米完全成本保险投保率达80%。加快实施牧原集团200万头生猪屠宰和食品加工全产业链、和美食品工业园综合体等项目，推动天宇肉鸡屠宰、益生孵化、吉好养殖等项目投产达效，打造百亿级畜牧产业集群。深化农业一二三产融合发展，培育农业产业化联合体3-5个，发展农业产业强镇2个、乡土特色产业村10个。做强“惠民原耕”品牌，提升特色农产品市场竞争力。培育新型经营主体，新增县级以上农业龙头企业7家、农民专业合作社示范社30家、家庭农场示范场10家。发展市级农业生产性服务组织2家，打造为农服务中心3处。推进农产品质量安全证推广项目，强化农产品质量监管追溯管理，确保农产品安全证出具率保持在100%。提升农村人居环境。健全改厕后续管护机制，构建闭环式智能化管理新模式。推进生活垃圾分类，50%镇街建成生活垃圾分类示范片区，生活垃圾无害化处理率保持在98%以上。创建美丽乡村示范片区2个、市级以上示范村10个，打造省级美丽村居2个，清洁提升村庄100个。激发村镇发展活力。推进城乡水务一体化，投资934亿元，实施利民水库、200个村庄供水管网改造提升等重点水利工程7项。推动小城镇内涵式发展，加快建设一批生态优美、功能完善、产业鲜明、人文浓厚、管理有序的美丽城镇。

着力深化改革开放，倾情惠企利民，构筑营商环境新高地。推进重点领域改革。优化整合国有资本，做大做强财金集团和交通建设集团。深化预算绩效管理和国库集中支付改革，提高财政管理绩效。加强中小学教师绩效工资改革，推进优教优酬。加快医联体和紧密型县域医共体建设，构建新型医疗卫生服务体系。完善警务协作区、交巡合一、治安交通勤务一体化等机制，建设合成作战中心，探索智慧警务新模式。打造一流营商环境。落实容缺受理、并联审批等制度，完善全流程帮办代办体系，持续提升企业开办便利度。实行工程建设项目全流程在线审批，保障“拿地即开工”。升级智慧办税服务厅。落实支持工业强县21条等各类惠企政策，确保精准推送、及时兑现。践行“尊重企业家、宽容企业家、支持企业家、服务企业家”理念，畅通政企沟通渠道，创造让企业和企业家舒服的环境。拓展开放合作空间。拓宽外商投资领域，稳定和扩大外资利用规模。支持企业参加广交会、进博会等展会，与“一带一路”沿线国家加强贸易合作。引进培育跨境电商企业，用好B2B直接出口、出口海外仓等模式，打造跨境电商产业集聚区。

着力巩固生态优势，推进绿色发展，扮靓天蓝水净新画卷。推进污染综合防治。加大排查整治力度，巩固中央和省环保督察反馈问题整改成果。推进工业废气、餐饮油烟、扬尘污染、秸秆焚烧等专项治理，稳步提升空气质量，PM2.5平均浓度控制在48ug/m³以内。严格落实河长制，加强骨干河道污染治理。开展入河排污口精准监测，增设水质自动监测站10处。强化农业面源污染管控，有序开展土壤污染治理。保护修复自然生态。实施黄河岸线综合治理、黄河淤背区植树绿化、节点美化、经济林建设等工程，打造黄河下游绿色生态廊道。全方位开展国土绿化，新建改造农田林网8000亩，修复退化林1700亩，发展林下经济1000亩，建设市级森林村居5个。依托省级林木种质资源库，选育白蜡、国槐等耐盐碱新树种，发展精品苗木。创新举办黄河三角洲绿化苗木交易博览会。推动绿色低碳发展。聚焦碳达峰、碳中和目标，促进资源高效利用，加快绿色循环发展。推进散煤替代，投资1.14亿元，实施清洁取暖改造5.63万户。落实“三个坚决”“双控一减”和企业能效提升要求，加强传统产业绿色低碳改造，打造绿色工厂和绿色产业园区。建设绿色建筑。发展多式联运等新模式，构建绿色高效交通运输体系。加快配电网改造，推进整县屋顶分布式光伏开发试点。落实最严格水资源管理制度，完善引黄灌区农业节水机制，推进地下水超采综合治理，实现深度节水控水。

着力强化民生保障，推动共同富裕，提升优质服务新供给。办好人民满意教育。统筹优质教育资源，优化初中教育布局，推动城区教育扩容。投资1.15亿元，实施县第三中学二期工程，改造提升中小学运动场10个。推动县第一实验学校东校区建成投用、县第三实验学校西校区改建完工。建成幼儿园2处，新增公办园5处，普惠性幼儿园覆盖率达到87%，争创国家学前教育普及普惠县。落实“双减”政策，保障学生德智体美劳全面发展。组建高中办学共同体，持续提升高中教育教学质量。推进健康惠民建设。发展中医药事业，建成县中医院新院。推进县疾控中心标准化建设，健全疾病预防控制应急指挥体系。建设智慧化接种门诊12处。打造高标准中心村卫生室5处，创建省市级示范标准村卫生室27处。建设体育公园1处，对200个村庄健身设施进行提升，打造“10分钟健身圈”。推动文化繁荣兴盛。传承弘扬孙子文化，推动孙子文化与旅游、城乡、生态融合发展，提升孙武古城旅游区，建设省级孙子文化生态保护实验区。完善沿黄空间布局，建设特色民宿、精品采摘园、农家乐等项目，打造黄河文化旅游带。传承红色文化基因，打造渤海革命老区红色旅游核心区。加强文物保护利用，推动文物工作创新发展。编制实施魏氏庄园保护规划。发展研学、康养、休闲、文创等乡村旅游项目，打造景区化村庄2个，拓展旅游客源市场，擦亮孙子故里名片。完善社会保障体系。落实全民参保计划，引导适龄城乡居民及早参保，实现应保尽保。开发公益性岗位3950个，开展技能培训不少于5000人次。鼓励创业带动就业，城镇新增就业5400人。完善“e家大救助”体系，提高社会救助能力。开展居家养老和社区基本养老服务提升行动，完成家庭养老床位建设和政府购买居家养老服务试点任务。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，强化衔接资金使用管理，巩固脱贫攻坚成果。

着力加强风险防范，依法系统治理，构建安全发展新格局。筑牢疫情防控底线。从严从实落实各项常态化防控措施，强化重点人员隔离管控，严防重点地区疫情输入。深入开展安全生产专项整治三年行动，扛牢安全生产责任，持续推进重点行业领域专项整治，严防各类生产安全事故发生。坚持科技兴安，保障118家重点企业“风险分级防控、隐患排查治理”双重预防体系有效运行，着力提升企业本质安全水平。健全从田间到餐桌的全链条监管体系，保障群众“舌尖上的安全”。持续创新社会治理。创新发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元化解机制。用好政务服务便民热线、矛盾纠纷调处中心等平台载体，畅通群众利益诉求和权益保障渠道。加强镇街司法所规范化建设，提升公共法律服务水平。强化金融风险监测预警，严防不良贷款反弹。完善突发事件应急预案，提升应急处突能力。开展常态化扫黑除恶斗争，严厉打击涉毒、电诈等各类违法犯罪行为，营造安定有序社会环境。

增强施政履职能力 全力打造人民满意政府

永葆忠诚之心，旗帜鲜明讲政治。全面落实习近平总书记视察山东重要指示要求，坚定不移捍卫“两个确立”，把“四个意识”融入血脉，把“四个自信”植入灵魂，把“两个维护”化为行动，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

砥砺实干之心，求真务实敢担当。传承伟大建党精神，践行正确政绩观，以实干立身、凭实绩说话。弘扬“严真细实快”工作作风，树立“马上办、立即办、抓紧办”的思维方式和行为习惯，聚焦重点工作，眼界更宽抓落实，业务更专促落实，韧劲更足保落实。

保持进取之心，创新创优勇争先。强化有解思维和结果导向，高点对标、奋力创标，向先进学、和强者比、往高处攀，用发展的眼光、发展的办法解决发展中的难题。

根植法治之心，依法行政促规范。贯彻习近平法治思想，落实法治政府建设实施纲要，推动政府行为全面纳入法治轨道，促进政府机构职能优化协同高效。

恪守敬畏之心，勤勉干事守清廉。落实全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定精神，驰而不息整治“四风”。树牢过紧日子思想，厉行勤俭节约，把更多财力用在保民生、促发展上。