

许健在县十九届人大三次会议上作的政府工作报告（摘登）

2023年工作回顾



2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实县委“1357”工作体系，与全县65万人民一起，顶压奋进、坚毅前行，在困中破局、在难中攀高、在干中出彩，惠民高质量发展取得成效。

全年全县GDP增长5%，固定资产投资增长7.4%，一般公共预算收入增长7.2%，居民人均可支配收入增长5.5%，现代化幸福美丽新惠民建设迈出了更加铿锵有力的新步伐。

（一）转型发展蹄疾步稳。

项目支撑坚实稳固。到位市外资金超110亿元，55个省市县重点项目完成投资162.3亿元。争取专项债资金15.45亿元、增发国债资金2.48亿元。开发区调区方案在全省率先获批，获评省级绿色工业园区。全市党建统领经济社会高质量发展重点项目现场观摩评比列全市第2位。主导产业链聚合。高端铝产业集群发展，宏山汽车轻量化大型一体化压铸、亨通高端铝及铝合金电缆、创源年产50万吨再生铝和亨旺年产20万吨高强节能铝合金导线项目均实现了当年开工、当年投产，体现了惠民担当、惠民速度。装备制造产业持续壮大，惠宇汽车刹车盘等项目加快

建设，国创精密机械入选省风电产业链联盟链主企业。新型绳网产业加快转型，富海集团绳网原料物流仓储中心等项目签约落地，大通绳网产业园二期项目主体完工。入选全国纺织行业年度工业总产值超百亿元产业集群地区，成为2023年全省5家平台经济产业集群区之一。全县新增规模以上工业企业44家，规模以上工业总产值实现629.8亿元。科创能级持续跃升。新增省市级科创平台29个，科技型中小企业入库274家，通过高新技术企业认定45家。新增国家级专精特新小巨人企业3家、省级专精特新企业42家、省级创新型中小企业54家、省级瞪羚企业2家、省级制造业单项冠军企业2家。蔚蓝生物科技与德国嘉创合资公司成立运营。引进科技领军人才20人、本科以上青年人才2756人。2家企业被认定为山东省博士后创新实践基地。

（二）区域统筹更富成效。空间布局加速拓展。国土空间总体规划报省待批复，十二镇国土空间规划初步完成。济滨高铁、高商高速惠民段施工进度全线领先。庆章高速开工建设，项目公司落户惠民。创业大道北延工程竣工通车。城区活力激发释放。老城建设步伐加快。累计建成交付棚改安置房11570套。改造老旧小区9个。整县制城市建成区雨污合流管网实现清零。烂尾多年的大寺步行街成功盘活。新城

开发提速提效。创新创业产业园、万达广场城市综合体、黄河三角洲产教融合实训基地等项目有序推进。沿淄线管道迁改项目竣工投用。基础设施日臻完善。利民水库工程加快推进，徒骇河河道清淤工程全部完成。引黄涵闸改建工程扎实推进，白龙湾闸主体完工并实现通水，归仁闸、大崔门工程稳步推进。500千伏惠民站主变扩建工程和220千伏安姜站、110千伏丘庄站新建工程建成投用。

（三）乡村振兴加力提速。现代农业提质增效。粮食播种面积、总产居全市首位。天宇食品等项目主体完工，东方豆制品二期等项目竣工投产。生猪稳产保供指标连续三年居全市首位。新增省市级农业产业化联合体3家、市级以上新型农业经营主体23家，入选省级乡土产业名品村17个、市级现代农业示范园区2个。石店镇、辛店镇入选省级农业产业强镇。获评全省“两全两高”农业机械化示范区、全国农作物病虫害统防统治百强县。和美乡村绽放新姿。高标准打造美丽乡村示范片区2个，创建市级以上美丽乡村示范村14个，清洁能源提升村200个。农村村内供水管网实现应改尽改，经验做法获得省人民政府主要领导批示肯定。全市唯一入选全省第二批衔接乡村振兴集中推进区落户清河，创建模式全省推广。麻店镇入选省

级乡村振兴示范镇。生态优势巩固提升。改造提升农林田网9658亩，退化林修复3068亩。沙窝林场入选全国国有林场场长苗圃基地试点。第十届黄河三角洲绿化苗木博览会成功举办，获评全国耐盐碱植物特色产业创新示范区。47个村庄生活污水治理任务全面完成。刘黄河成功创建省级美丽幸福示范河湖。李庄镇获评省级绿色发展示范标杆乡镇。惠民县入选省级绿色低碳县城第一批创建试点。

（四）内生动力竞相迸发。重点改革纵深推进。李庄镇国家级电子商务服务标准化试点通过验收。派出所“两队一室”改革在全省率先实现全覆盖，市公安局作出向惠民县公安局学习的决定。行政复议、金融管家等31项工作获得省级以上肯定认可或推广。数字引擎燃动赋能。新开通5G基站227个。获批省级数字经济“晨星工厂”28家，入选省级5G规模应用企业4家、省级数字化车间2个。绳网“产业链”入选省级建设试点。通过国家数字经济试点验收。营商环境更趋优化。推出营商环境改革创新举措219项，3065项政务服务事项全部完成标准化提升。新增登记各类市场主体9202户。惠博新材料和大通产业两家企业在“新三板”挂牌。贷款余额增幅居全市首位。文旅融合蝶变跃升。渤海革命老区机关旧址完成改造提升，孙武不夜城开城运营。第十五届海峡两岸孙子文化论坛、胡集书会等重大活动成功举办。孙武街道、魏集镇入选省级精品文旅名镇，胡集镇入选省级文化生态名镇。

（五）民生福祉成色更足。全年民生支出42.57亿元，增长9.7%，占财政总支出的85.1%。民生保障扎实有力。新增城镇就业6236人，城乡居民公益性岗位安置6663人。众康养老护理康复中心、县社会福利中心相继启用，全县特困失能老人实现集中护理。“救助助”入选全省优秀社会救助品牌。公共服务优质共享。县一中东校区扩建工程、县一实验校区二期工程竣工投用。县职业中专二期工程即将完工，被认定为山东省优质特色中职学校。新建提升幼儿园3处，新增省级示范幼儿园4处、一类幼儿园19处。在全市率先实行“住院无押金”管理，入选全省居民长期护理保险试点县。300个村庄健身设施实现提档升级。青年发展友好型县建设设有关工作获团中央发文表扬。平安建设深化拓展。隐患排查整治深入开展，安全生产形势总体平稳。顺利通过全国自然灾害综合风险普查试点县核查验收。不良贷款率持续下降。矛盾纠纷排查化解机制逐步完善，打击治理电信网络诈骗工作富有成效。孙武街道城关社区被评为全国反诈违法犯罪普法教育示范点。食品药品、能源保供等“一排底线”更加牢固，安全与发展实现良性互动、同步推进。

过去一年，我们全面加强政府自身建设，政府效能持续提升。43件人大代表建议、148件政协提案高质量办结。“阳光惠企”执法监督平台建成启用。办理群众各类诉求4.6万余件。全省首家国有投资管理有限公司率先设立。荣获全国优秀审计项目一等奖1项。入选省级第五次全国经济普查综合试点，强化重点领域和关键环节廉政风险防控，政治生态更加风清气正。各位代表，物有甘苦，尝之者识；道有险夷，履之者知。一年来的艰辛与奋斗，让我们深刻体会到，必须坚持党的领导。坚决贯彻县委决策部署，汇聚各方智慧、集齐各方资源、凝聚各方力量，心无旁骛干事创业。必须坚持实干为要，知责于心、担责于身、履责于行，紧盯目标不放松，一以贯之干到底。必须坚持改革创新。顺应时代潮流，善于积势蓄势谋势，主动识变应变，打通发展新路径，增强发展新动能。必须坚持争先创优。锁定争第一、干唯一、创一流目标，干在实处、走在前列，跑出加速度、干出新精彩。必须坚持人民至上。65万惠民人民是我们的坚实后盾，也是我们的力量源泉。我们要用心用情用力为群众做好事、办实事、解难题，更好满足人民群众对美好生活的新期待。

2024年工作安排

2024年是中华人民共和国成立75周年，是深入实施“十四五”规划的关键一年。政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，以及中央和省委、市委、县委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，锚定“走在前、开新局”，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，围绕市委“1+1188”发展格局和县委“1357”工作体系，突出“大开放、大改革、大发展，决战决胜2024”，打响打赢“招商引资、项目建设、工业经济”三大战役，加快推进绿色低碳高质量发展，奋力谱写现代化幸福美丽新惠民新篇章。

全县经济社会发展的主要预期目标：GDP增长6%左右，一般公共预算收入增长5%以上，固定资产投资增长10%以上，规模以上工业增加值增长8%以上，社会消费品零售总额增长8%以上，居民人均可支配收入增长6.5%以上，完成节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

围绕总体要求和预期目标，聚力实施九大行动。

（一）聚力实施科创赋能行动，塑强优良产业生态

强化创新驱动。建设科创平台，新增省市级“一企一技术”研发中心4家、工业设计中心5家，促进创新链与产业链深度融合。壮大创新主体，力争新增高技术企业12家以上、省级创新型中小企业15家以上、省级专精特新企业10家以上，科技型中小企业评价入库120家以上。签订产学研合作协议50项以上，推荐科技成果转化贷款不少于2亿元。

集聚高端人才，实施人才强县战略，持续举办“兵圣工匠”技能大赛等系列活动，引进青年人才2000人以上，新增技能人才1000人以上。

做强优势产业。以汽车轻量化、电线电缆、铝型材、铝循环经济为发展重点，推动宏灿、亨旺、亨通、创源等项目全面达产，推动宏途动力电池PACK项目加快推进，打造铝精深加工产业基地。以风电全产业链、高速精密卧式机床为发展重点，推进希斯机床、惠宇汽车刹车盘、浩宇重工精密铸造等项目建设，打造先进装备制造产业基地。以安全防护、体育健身、深海养殖、国防军工等领域为发展重点，从“上下游”两端协同发力，开工建设富海集团绳网原料物流仓储中心等项目，打造国家级新型绳网特色产业基地。

（二）聚力实施扩需求行动，厚植坚实发展根基

强力推进招商引资。

牢固树立“项目为王”理念，完善“8+2+3+N”招商格局，落实“1+1+N”工作机制，优化“产业链+招商项目、联商会+评审项目、落地办+推进项目、兑现办+落实政策”工作体系，顶格攻坚、组团作战、实体运行，发起全员、全域、全力招商的强大攻势。

围绕现有重点产业，聚焦京津冀、长三角等重点区域和国企、央企、四类500强、行业领军等重点企业，用足用活产业链招商等“12种招商策略”，以超常之举、用非常之力招引，确保到位市外资金实现两位数增长。

（三）聚力实施改革开放行动，积蓄充沛强劲动能

实施“项目攻坚年”，坚持一切围着项目看、一切围着项目转、一切围着项目干，全面掀起新一轮项目自建热潮。超前谋划，动态储备一批中央预算内、专项债、国债等政策资金项目，推动更多项目纳入上级盘子。盯靠抓落地，健全重大项目全生命周期服务体系，推动127个在谈项目快签约、44个新签约项目快开工。聚力抓建设，加快实施总投资368亿元的70个省市县重点项目，建立投资进度榜，打好攻坚擂台赛，确保开工率、年度投资计划完成率“两个100%”。

大力激发消费需求。实施消费升级行动，引导圣豪超市、信誉楼等商超丰富消费场景，加快构建城市消费聚集区，促进消费回流。支持拓展新能源汽车、绿色家电、养老服务等消费市场，培育个性化、多样化和品质化消费新业态。优化电商扶持体系，大力发展跨境电商和直播经济，拓展电商新零售。

（四）聚力实施改革开放行动，积蓄充沛强劲动能

实施“项目攻坚年”，坚持一切围着项目看、一切围着项目转、一切围着项目干，全面掀起新一轮项目自建热潮。超前谋划，动态储备一批中央预算内、专项债、国债等政策资金项目，推动更多项目纳入上级盘子。盯靠抓落地，健全重大项目全生命周期服务体系，推动127个在谈项目快签约、44个新签约项目快开工。聚力抓建设，加快实施总投资368亿元的70个省市县重点项目，建立投资进度榜，打好攻坚擂台赛，确保开工率、年度投资计划完成率“两个100%”。

大力激发消费需求。实施消费升级行动，引导圣豪超市、信誉楼等商超丰富消费场景，加快构建城市消费聚集区，促进消费回流。支持拓展新能源汽车、绿色家电、养老服务等消费市场，培育个性化、多样化和品质化消费新业态。优化电商扶持体系，大力发展跨境电商和直播经济，拓展电商新零售。

（五）聚力实施协同发展行动，打造魅力宜居之城

优化提升空间布局。坚持规划引领，推进国土空间总体规划、

十二镇国土空间规划报批，加快海缆城市等专项规划编制。强化土地集约节约利用，实现耕地占补平衡指标1000亩以上，盘活闲置用地1000亩以上。

构筑重大基础设施支撑。推进济滨高铁、高商高速全线领先施工，建设庆章高速惠民段工程、乐安黄河大桥及接线工程，年内完成投资24.5亿元以上。做好城区外环路规划编制和滨淄大桥项目前期工作。实施归仁、白龙湾港区续建配套与现代化改造、城区排水防洪排涝综合提升项目，推进跨海综合桥梁建设，确保利民水库和归仁、大崔门黄河涵闸改建工程尽快建成投用。新建10千伏线路120公里，实施110千伏文昌变输电工程，提升供电能力。

繁荣历史文化名城。改造路面5万平方米，新建口袋公园、儿童友好公园各2处，提升孙武古迹旅游区功能品质。改造老旧小区6个。实施城区供热、排水、燃气管网建设等工程，完善市政设施。推动大寺步行街项目竣工投用，持续改善老城区居住环境和消费环境。确保通过国家园林县城复查评估。

崛起现代魅力新城。推进黄河三角洲产教融合实训基地等重点项目建设，完成创新创业产业园、万达广场城市综合体主体施工，提升新城区功能品质。通过以地招商、平台招商等方式，招引一批配套项目落地，完善新城区文化、商务、金融、科创、公共服务等配套。

（六）聚力实施乡村振兴行动，绘就兴民富图景

实施“高效办成一件事”要求，开展制度创新、流程再造和机制重塑，擦亮“滨州到·惠办事”服务品牌。开展“县镇一体、全域通办”市场主体登记改革，全面推进网上办、自助办和掌上办。强化并联审批，推动更多高频事项集成办理。加强惠企政策集成供给，确保即出即知、直达快享。

聚焦知识产权保护运用、招投标等领域，创新提升全过程监管服务效能。高质量完成第五次全国经济普查任务。

（七）聚力实施乡村振兴行动，绘就兴民富图景

落实“高效办成一件事”要求，开展制度创新、流程再造和机制重塑，擦亮“滨州到·惠办事”服务品牌。开展“县镇一体、全域通办”市场主体登记改革，全面推进网上办、自助办和掌上办。强化并联审批，推动更多高频事项集成办理。加强惠企政策集成供给，确保即出即知、直达快享。

（八）聚力实施共建共享行动，提升人民生活品质

坚持就业优先战略。深入推行“百十千”就业工程，实行“一镇办一劳务市场、一社区一惠民工坊”模式，多渠道拓宽就业空间。健全公益性岗位退出补充机制，保持零就业家庭动态清零。

精准推进污染防治。深入推

动“高效办成一件事”要求，开展制度创新、流程再造和机制重塑，擦亮“滨州到·惠办事”服务品牌。开展“县镇一体、全域通办”市场主体登记改革，全面推进网上办、自助办和掌上办。强化并联审批，推动更多高频事项集成办理。加强惠企政策集成供给，确保即出即知、直达快享。

（九）聚力实施安全发展行动，筑牢生命安全屏障

坚持就业优先战略。深入推行“百十千”就业工程，实行“一镇办一劳务市场、一社区一惠民工坊”模式，多渠道拓宽就业空间。健全公益性岗位退出补充机制，保持零就业家庭动态清零。

精准推进污染防治。深入推

动“百十千”就业工程，实行“一镇办一劳务市场、一社区一惠民工坊”模式，多渠道拓宽就业空间。健全公益性岗位退出补充机制，保持零就业家庭动态清零。

（十）聚力实施安全发展行动，筑牢生命安全屏障

坚持就业优先战略。深入推行“百十千”就业工程，实行“一镇办一劳务市场、一社区一惠民工坊”模式，多渠道拓宽就业空间。健全公益性岗位退出补充机制，保持零就业家庭动态清零。

（十一）聚力实施安全发展行动，筑牢生命安全屏障

坚持就业优先战略。深入推行“百十千”就业工程，实行“一镇办一劳务市场、一社区一惠民工坊”模式，多渠道拓宽就业空间。健全公益性岗位退出补充机制，保持零就业家庭动态清零。

（十二）聚力实施安全发展行动，筑牢生命安全屏障

坚持就业优先战略。深入推行“百十千”就业工程，实行“一镇办一劳务市场、一社区一惠民工坊”模式，多渠道拓宽就业空间。健全公益性岗位退出补充机制，保持零就业家庭动态清零。

（十三）聚力实施安全发展行动，筑牢生命安全屏障

坚持就业优先战略。深入推行“百十千”就业工程，实行“一镇办一劳务市场、一社区一惠民工坊”模式，多渠道拓宽就业空间。健全公益性岗位退出补充机制，保持零就业家庭动态清零。

（十四）聚力实施安全发展行动，筑牢生命安全屏障

坚持就业优先战略。深入推行“百十千”就业工程，实行“一镇办一劳务市场、一社区一惠民工坊”模式，多渠道拓宽就业空间。健全公益性岗位退出补充机制，保持零就业家庭动态清零。

（十五）聚力实施安全发展行动，筑牢生命安全屏障

坚持就业优先战略。深入推行“百十千”就业工程，实行“一镇办一劳务市场、一社区一惠民工坊”模式，多渠道拓宽就业空间。健全公益性岗位退出补充机制，保持零就业家庭动态清零。

（十六）聚力实施安全发展行动，筑牢生命安全屏障

坚持就业优先战略。深入推行“百十千”就业工程，实行“一镇办一劳务市场、一社区一惠民工坊”模式，多渠道拓宽就业空间。健全公益性岗位退出补充机制，保持零就业家庭动态清零。

（十七）聚力实施安全发展行动，筑牢生命安全屏障

坚持就业优先战略。深入推行“百十千”就业工程，实行“一镇办一劳务市场、一社区一惠民工坊”模式，多渠道拓宽就业空间。健全公益性岗位退出补充机制，保持零就业家庭动态清零。

（十八）聚力实施共建共享行动，提升人民生活品质

坚持就业优先战略。深入推

进“百十千”就业工程，实行“一镇办一劳务市场、一社区一惠民工坊”模式，多渠道拓宽就业空间。健全公益性岗位退出补充机制，保持零就业家庭动态清零。

（十九）聚力实施安全发展行动，筑牢生命安全屏障

坚持就业优先战略。深入推

进“百十千”就业工程，实行“一镇办一劳务市场、一社区一惠民工坊”模式，多渠道拓宽就业空间。健全公益性岗位退出补充机制，保持零就业家庭动态清零。

（二十）聚力实施安全发展行动，筑牢生命安全屏障

坚持就业优先战略。深入推

进“百十千”就业工程，实行“一镇办一劳务市场、一社区一惠民工坊”模式，多渠道拓宽就业空间。健全公益性岗位退出补充机制，保持零就业家庭动态清零。

（二十一）聚力实施安全发展行动，筑牢生命安全屏障

坚持就业优先战略。深入推

进“百十千”就业工程，实行“一镇办一劳务市场、一社区一惠民工坊”模式，多渠道拓宽就业空间。健全公益性岗位退出补充机制，保持零就业家庭动态清零。

（二十二）聚力实施安全发展行动，筑牢生命安全屏障

坚持就业优先战略。深入推

进“百十千”就业工程，实行“一镇办一劳务市场、一社区一惠民工坊”模式，多渠道拓宽就业空间。健全公益性岗位退出补充机制，保持零就业家庭动态清零。

（二十三）聚力实施安全发展行动，筑牢生命安全屏障